

ECUADOR 2019

**ABRE
LATAM**

UN ENCUENTRO ABIERTO
POR UNA REGIÓN ABIERTA



**CON
DATOS**

ECUADOR ◀ 2019

VII CONFERENCIA REGIONAL
DE DATOS ABIERTOS
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

MEMORIAS DE LA DESCONFERENCIA ABRELATAM Y LA VII CONFERENCIA REGIONAL DE DATOS ABIERTOS AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CONDATOS

28, 29 y 30 de agosto de 2019 Quito - Ecuador



ORGANIZARON



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



EL GOBIERNO DE TODOS

CO – ORGANIZARON



MINISTERIO DE TELECOMUNICACIONES Y DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

APOYARON



PAN AMERICAN DEVELOPMENT FOUNDATION



Banco Interamericano de Desarrollo



Building stronger societies



BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA



25 años



INTERNATIONAL
In partnership for results that last.



people unlimited



Tu banco banco



EL MAYOR DIARIO NACIONAL



THE TRUST FOR THE AMERICAS



GRUPO BANCO MUNDIAL



DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por

giz

giz



MINISTERIO DE TURISMO



OpenData
for development

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

AGENCIA NACIONAL DE TRÁNSITO



CÁMARA DE COMERCIO DE QUITO

ICC ECUADOR INTERNATIONAL CHAMBER OF COMMERCE
The world business organization



innovación • ideas • datos



fundación ciudadanía y desarrollo



Red de investigación de Conocimiento Hardware y Software Libre



CITEC
Cámara de Innovación y Tecnología del Ecuador



MEDIALAB CIESPAL



REPÚBLICA DEL CACAO

Memorias de la Desconferencia ABRELATAM y la VII Conferencia Regional de Datos Abiertos América Latina y El Caribe CONDATOS

Este documento fue elaborado y financiado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania en el marco del Programa Ecuador Sincero - Prevención de la Corrupción, Transparencia y Participación Ciudadana (tbd). Las ideas y las opiniones contenidas en esta guía son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representan la posición de la GIZ.

Publicado por:

Fundación de Ayuda por Internet
Fundapi
Calle Primera 1237 y Costanera
Guayaquil - Ecuador
info@fundapi.org
www.fundapi.org

Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit GIZ - GmbH
Whymper N28-39 y Orellana
Quito - Ecuador
giz-ecuador@giz.de
www.giz.de

Christiane Danne - Directora Residente - GIZ

Dorothea Kallenberger - Responsable Equipo de Diseño del Programa Ecuador Sincero - Prevención de la Corrupción, Transparencia y Participación Ciudadana (tbd).

Autoría

Gabriel Ocampo, GIZ

Edición

Gabriel Ocampo - GIZ

Germán Guerra - GIZ

Co-Autoría

Eduardo Béjar, Fundapi

Eduardo Béjar - FUNDAPI

Fabrizio Scrollini - ILDA

Diseño e ilustración

Vanessa Pérez G.

Francisco Dueñas S.

Stephanie Naranjo, Sebastián Robelly, Óscar Uquillas - Presidencia de la República del Ecuador

Elaboración

Fundación Tandem

Forma de citar: Memorias de la desconferencia ABRELATAM y la VII Conferencia Regional de Datos Abiertos América Latina y El Caribe CONDATOS. Quito, Ecuador - 2019. 90pp.

La reproducción y uso de los contenidos de la presente publicación son libres mientras se reconozca su origen, en base a la Licencia del documento.

Licencia de documento: Creative Commons CC-BY 4.0

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.es>



Implementada por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Sin embargo, su utilización en nuestra lengua plantea soluciones muy distintas, sobre las que los lingüistas aún no han conseguido acuerdo. En tal sentido y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español o/a - os/as para marcar la existencia de ambos sexos, se ha optado por utilizar el clásico masculino genérico, en el entendido de que todas las menciones en tal género **representan siempre a hombres y mujeres, y abarcan claramente ambos sexos.**

Este documento contiene las memorias de la séptima edición de la Desconferencia AbreLatam y la Conferencia ConDatos, donde las conversaciones giraron en torno al camino recorrido en estos años, los desafíos que enfrenta la comunidad de datos abiertos en la región y las perspectivas en el futuro próximo.

Para su mejor comprensión, hemos organizado el documento de la siguiente manera:

- Introducción
- Memorias AbreLatam
- Declaración AbreLatam
- Acuerdos AbreLatam
- Memorias ConDatos
- Reflexiones y Conclusiones

INTRODUCCIÓN

La Desconferencia AbreLatam y la Conferencia ConDatos tuvieron lugar en Quito, Ecuador, los días 28, 29 y 30 de agosto de 2019; y fueron organizadas por la Fundación Ayuda por Internet (FUNDAPI), junto con la Secretaría General de la Presidencia de la República del Ecuador.

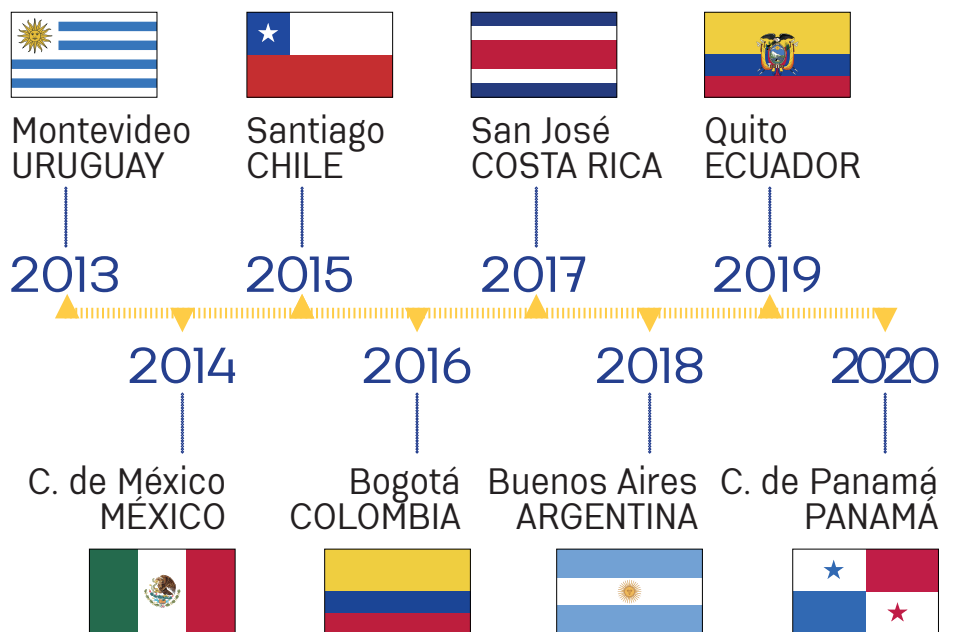
Estos eventos contaron con un total de 505 participantes de 21 países, quienes formaron parte de 24 mesas de diálogo en el marco de AbreLatam, y de 40 conferencias, paneles de discusión y reuniones de trabajo realizadas en ConDatos; además de diversos eventos paralelos organizados por distintas instituciones en la semana en que se llevaron a cabo los eventos centrales.

Mapa regional
con número de participantes por país



Se contó también, con la presencia de representantes de organismos públicos y privados, incluyendo el Secretario General de la Presidencia del Ecuador, José Augusto Brienes; el Secretario de Planificación del Distrito Metropolitano de Quito, Sheldon López; así como representantes de instituciones como la Organización de Estados Americanos (OEA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el Banco Mundial, la Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA), la Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF), Luminare, Fundación Avina, Counterpart, Hivos, entre otros; quienes participaron en diferentes instancias de AbreLatam y ConDatos.

Se ha recorrido un largo camino desde la primera edición de AbreLatam / ConDatos, promoviendo en la región la discusión sobre temas relacionados al ecosistema los datos abiertos y el gobierno abierto; y construyendo una comunidad sólida, participativa diversa y vibrante que agrupa varios actores de los sectores público, social, empresarial, académico y de la ciudadanía en general.



Un hito importante de esta edición de AbreLatam y ConDatos fue su sintonía con temas trascendentes a nivel regional relacionados con género, pueblos indígenas, migración, inclusión, derechos humanos, ciudades sostenibles y cambio climático, abordados desde diferentes contextos y de forma amplia e interdisciplinar. Además de una conversación profunda y diversa sobre varios temas en torno a los datos abiertos.¹

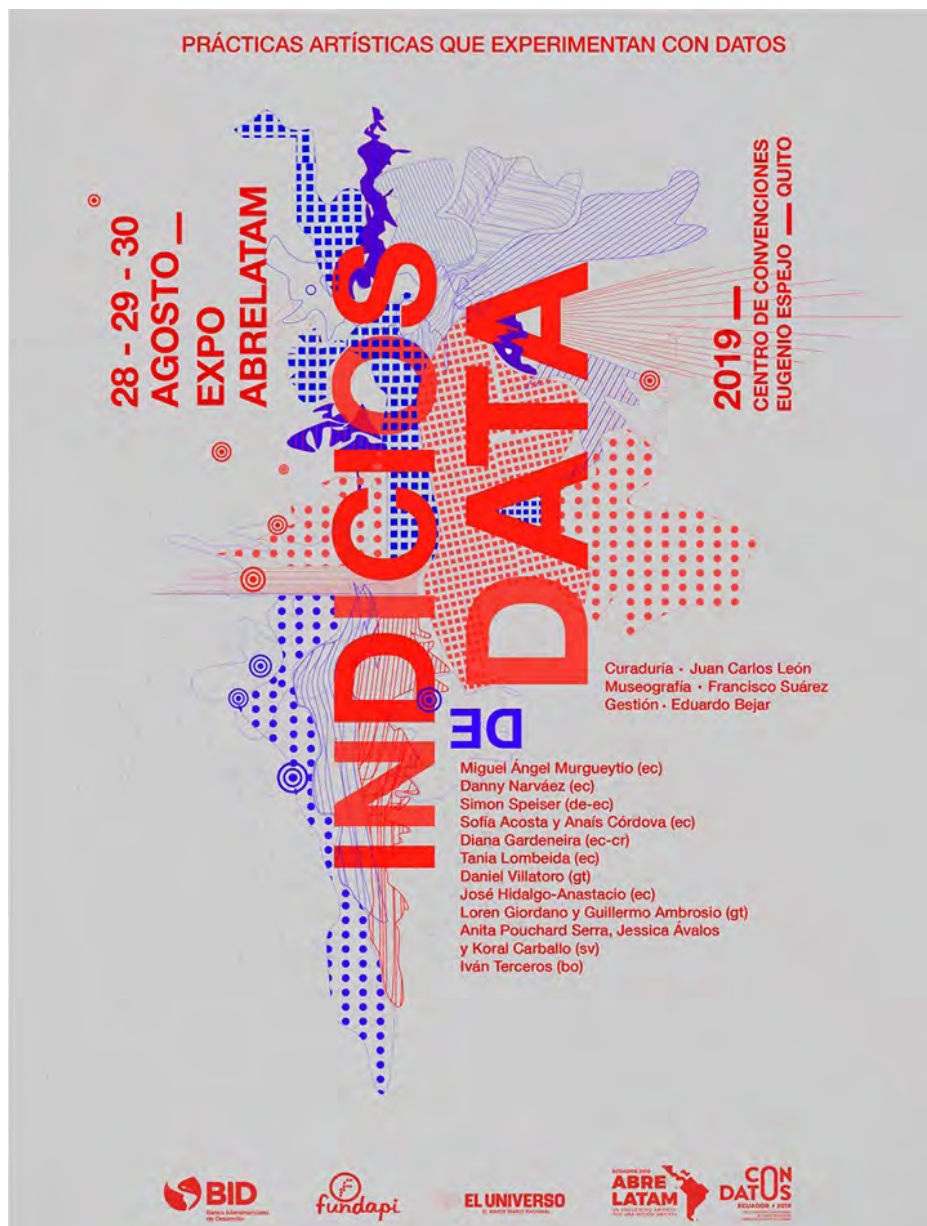


¹ La nube de palabras ha sido elaborada mediante un generador visual que realiza un conteo de las veces que se ha repetido cada término en el marco de las conversaciones de AbreLatam y ConDatos; y los organiza por tamaño, siendo los más grandes los que más se repiten y los más pequeños -aunque no menos relevantes- los que tienen menos repeticiones.

Otro asunto a destacar en esta edición de Ecuador, fue la integración del lenguaje artístico y su fortalecimiento al diálogo sobre los datos abiertos, a través de la muestra organizada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) junto con FUNDAPI, y curada por el artista Juan Carlos León, que incluyó obras de exponentes de Ecuador, Guatemala, Costa Rica y El Salvador; quienes abordaron desde diferentes formatos como instalaciones, visualizaciones digitales, arte plástico y escultura,

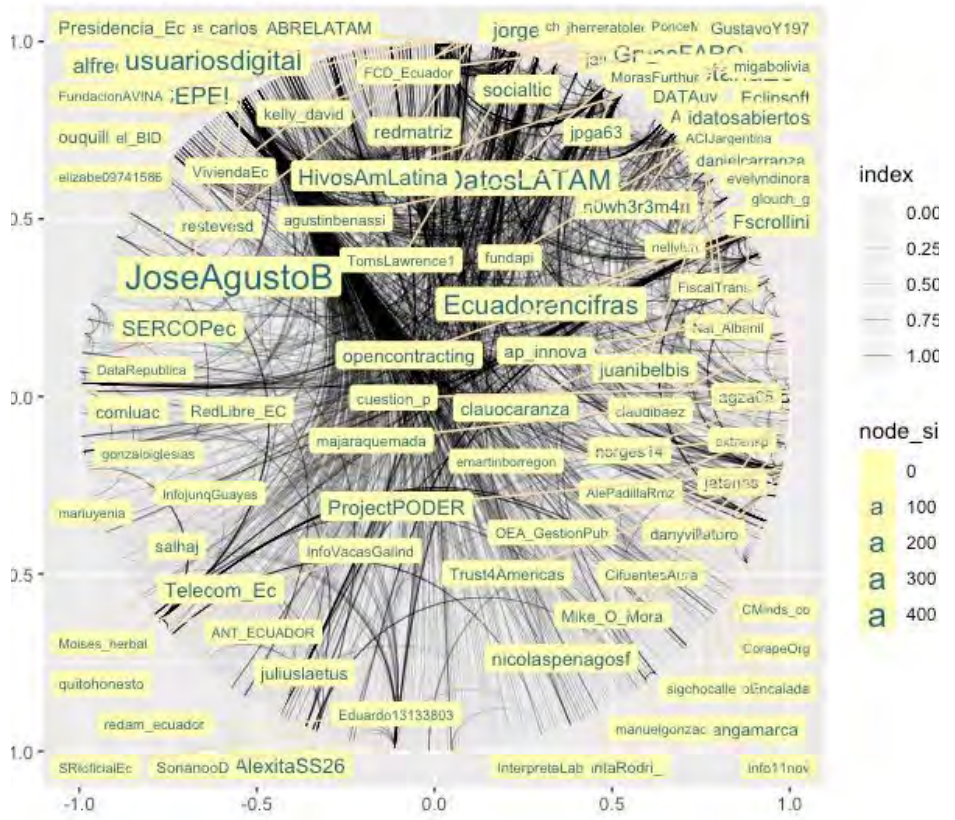
problemáticas como la violencia de género, el femicidio, el medio ambiente, cambio climático, la contaminación, la crisis carcelaria, entre otras.

Póster de la exhibición
INDICIOS DE DATA
Prácticas artísticas que
experimentan con datos



Por su parte, la conversación en redes sociales estuvo marcada por una fuerte respuesta del público, siendo #abrelatam19 y #condatos19 tendencia en Ecuador, y generando varias interacciones respecto a los temas de gobierno abierto, inteligencia artificial, sociedad civil, género, programación, periodismo de datos, justicia, interculturalidad, migración, corrupción, transparencia, contratación, ciencia ciudadana, emprendimiento, políticas de datos, medio ambiente, en lo principal.

HASHTAG #ConDatos19



Este grafo difundido en Twitter fue elaborado por una de las participantes y muestra el universo de interacciones en redes generado con el #condatos19

Además se realizó cobertura y reportajes en portales de información y medios de comunicación de Ecuador y la región:

- “Expertos de 27 países latinoamericanos analizan en Quito los datos abiertos”
El Comercio - Ecuador
- “Condatos busca crear una agenda regional de datos abiertos”
El Telégrafo - Ecuador
- “La región busca humanizar los datos”
Plan V - Ecuador
- “Con tecnología apoyan la transparencia”
La Prensa - Honduras
- “Equipos de Honduras Digital Challenge participan en conferencias hemisféricas en Ecuador”
La Tribuna - Honduras

Durante los eventos también se realizaron entrevistas a los participantes, quienes nos contaron sobre sus expectativas de participar en AbreLatam / ConDatos; los temas que abordaron y sus propuestas; así como las recomendaciones y acuerdos que resaltan.

¿Cuáles son sus expectativas sobre AbreLatam / ConDatos?



¿Qué destaca de la conversación en AbreLatam / ConDatos?



¿Qué acuerdos y recomendaciones resalta de AbreLatam / ConDatos?



ECUADOR 2019

ABRE LATAM

UN ENCUENTRO ABIERTO
POR UNA REGIÓN ABIERTA

MEMORIAS 28 de Agosto de 2019

La agenda de la desconferencia se construyó de forma colaborativa por los participantes alrededor de ejes temáticos establecidos en base a la categorización de sus aportes respecto a asuntos introductorios sobre datos abiertos, política y participación, género e inclusión, tecnología cívica y otros temas emergentes, quedando definida de la siguiente manera:

AGENDA COLABORATIVA

| COTOPAXI | YASUNÍ | LOS FRAILES | CHIMBORAZO | AYANGUE | CAYAMBE |
|------------------------------------|------------------------------|---|---|--|---|
| Introducción a datos abiertos | Datos y sector privado | Educación, ciencia y academia | Datos y pueblos indígenas | Trabajo con datos abiertos desde la sociedad civil | Inteligencia artificial y algoritmos |
| Introducción a periodismo de datos | Datos abiertos y parlamentos | Derechos digitales | Garantizar tus derechos mediante compras públicas | Tecnología y herramientas abiertas | Datos y ética |
| Introducción a datos y género | Datos abiertos y justicia | Privacidad y protección de datos personales | Datos y ciudades sostenibles | Declaración Abrelatam | Función pública, políticas públicas y datos |
| Introducción a tecnología cívica | Datos feministas | Datos y corrupción | Datos, medio ambiente y cambio climático | Declaración Abrelatam | Datos y migración |



Temas Introdutorios

Como parte de los diálogos sobre datos abiertos, en AbreLatam se llevaron a cabo cuatro sesiones introductorias, cuyo objeto fue acercar al público a conceptos y discusiones elementales en torno a los datos abiertos.

Datos abiertos:

En esta conversación introductoria se elaboró una noción de datos abiertos, como aquellos datos disponibles y accesibles sin restricciones, que se generan en diversos formatos y por diversas fuentes; pudiendo ser utilizados y distribuidos libremente. Se considera que existe una cultura de datos abiertos cuando se generan formas de colaboración entre productores y usuarios de datos para su recolección, producción, y validación. Finalmente, se hizo referencia a las iniciativas que han surgido en la región para utilizar los datos abiertos en problemáticas sociales como la lucha contra la corrupción, la generación de indicadores o la visibilización de la discriminación y violencia.

Periodismo de datos:

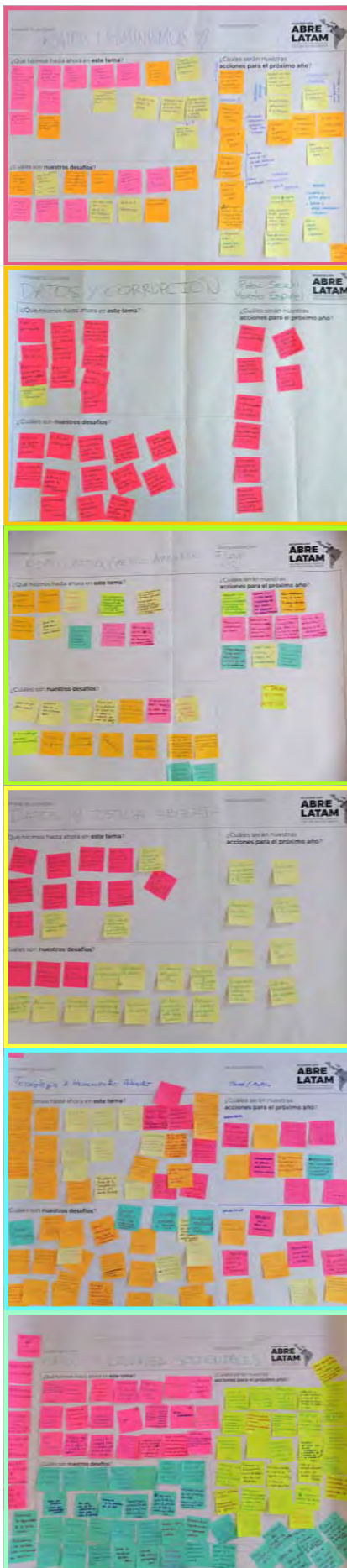
Sobre este tema, se planteó una definición de periodismo de datos como una rama del periodismo investigativo, en el que se utilizan los datos para indagar y analizar diversos acontecimientos que son puestos en conocimiento del público de manera escrita e infográfica. Además, se resaltó la importancia de los datos para ampliar el trabajo investigativo, volverlo más objetivo, prever su nivel de recepción e impacto; así como para mejorar los ámbitos de colaboración entre periodistas en la cobertura de asuntos complejos que trascienden fronteras, como los recientes reportajes sobre redes de enriquecimiento ilícito y corrupción en los casos de Odebrecht y los “Papeles de Panamá”.

Datos y género:

En este diálogo se resaltó la importancia de los datos desglosados por género, para así revelar diferencias entre hombres y mujeres y formular políticas que reduzcan las brechas que se producen en diversos ámbitos. Sobre ello, se destacaron varias iniciativas en la región en la que los datos han permitido visibilizar la situación de derechos de las mujeres y su vulnerabilidad a la discriminación y la violencia; indicándose que, pese al incremento de la participación de las mujeres en la sociedad, la economía y la política, existe mucho trabajo por hacer para garantizar su plena inclusión en estos espacios y cambiar las condiciones estructurales que les impiden gozar y ejercer sus derechos en igualdad de condiciones.

Tecnología cívica:

Se dice que la tecnología cívica es aquella que está a disposición de las personas para facilitar su comunicación y participación sobre temas de interés social, para efectos de incidir en las decisiones públicas. Estas tecnologías deben brindar un marco de apertura, transparencia y control social, pudiendo ser desarrolladas y utilizadas por cualquier actor social independiente de los tomadores de decisiones. La tecnología cívica puede cumplir varios usos que van desde el acceder a datos, participar de diálogos y deliberaciones, participar en la generación de consensos y toma de decisiones, realizar acciones comunitarias, votar, entre otras.



Retomando el diálogo

Como cada año, en la desconferencia AbreLatam se plantearon diversos temas en los que el diálogo estuvo motivado a partir de las siguientes preguntas: ¿Qué hicimos hasta ahora en este tema?, ¿Cuáles son nuestros desafíos?, y ¿Cuáles serán nuestras acciones para el próximo año?. A continuación se presenta un resumen de estas conversaciones, que se han organizado desde los temas sustantivos hasta los instrumentales, y donde se destacan los aspectos relevantes registrados por los participantes en los “canvas” elaborados en cada espacio temático.

Datos y ética:

La conversación giró en torno a la vinculación entre ética y derechos, resaltándose que para crear un marco ético, se debe preparar el terreno en el campo de lo jurídico y lo comunicacional, tomando como referencia el marco legal de protección de derechos, especialmente la intimidad y privacidad; los casos emblemáticos en que se ha sancionado el uso de datos por grandes poderes; las iniciativas privadas y públicas de auto-regulación e involucramiento en procesos de formación, debate y exigibilidad de manejos éticos de datos.

Entre las acciones realizadas en materia de ética y datos se resaltan iniciativas en varios países para generar manuales de uso y resguardo responsable de datos, así como la conformación de comisiones de ética en diversos sectores.

Sobre los desafíos, se apunta la necesidad de promover el debate respecto a los aspectos éticos, legales y económicos del uso de datos, con un enfoque de derechos humanos y mirando el ejemplo europeo de la Regulación General de Protección de Datos (GDPR). Igualmente, se discute sobre la necesidad de información y preparación sobre resguardo de datos y protocolos de seguridad, en



un contexto donde se condiciona a las personas a entregar su información para acceder a sitios y realizar actividades; y la capacidad de proteger o subsanar los desafueros que ya se dan y lograr sanciones ejemplificadoras en un contexto de falta de regulación e impunidad.

Sobre las acciones a futuro destacamos:

- Fortalecer la exigencia a los gobiernos para que elaboren políticas de protección.
- Informar a la ciudadanía sobre los riesgos en el contexto actual.
- Promover iniciativas de formación dirigidas a la comunidad de datos.
- Identificar diferencias en la sensibilidad del uso de datos del sector público y privado.
- Resaltar el riesgo reputacional para empresas que hacen un mal manejo de los datos.
- Fortalecer las capacidades de instituciones públicas y privadas con parámetros éticos y de derechos humanos.
- Trabajar en protocolos y estándares de ética para el manejo de datos.
- Incorporar al sector privado en el desarrollo de estas actividades.

Privacidad y protección de datos personales:

En este espacio se habló sobre los distintos tipos de información personal que se generan en varios ámbitos, resaltando el hecho de que su protección pasa por la concientización de sus titulares, el promover discusiones sobre los aspectos éticos y de derechos humanos, el establecimiento de protocolos de recolección y uso, la creación de marcos regulatorios que además fomenten la convergencia jurisdiccional, y el fortalecimiento de las capacidades de control y supervisión de los organismos competentes.

Revisando las acciones realizadas, se resaltan iniciativas en varios países para visibilizar a la privacidad como derecho, particularmente en el contexto de procesos electorales; la construcción de marcos de principios respecto a la recolección de usos y datos personales, así como sobre la anonimización de las personas en los procesos de apertura y publicación; mismos que han servido como base para el desarrollo de normas sectoriales y proyectos de ley que se discuten en algunos países de la región.

Respecto a los desafíos, se resaltan la necesidad de incluir definiciones sobre privacidad y los tipos de información protegidos en leyes y reglamentos, tomando como referencia la regulación europea; así como, generar esquemas de control sobre las transferencias de datos que se da entre agencias públicas y privadas.

Entre las acciones a futuro destacan:

- Promover discusiones sobre los límites e interacción entre datos, ética, derechos humanos y responsabilidad de quienes producen y acceden a datos.
- Exigir a los estados y empresas la información sobre los procedimientos de protección de datos personales.
- Presionar por la transparencia en la recolección y uso de datos por parte del sector público y privado.
- Activar denuncias por violaciones a la privacidad utilizando los marcos existentes.
- Sensibilizar a la ciudadanía sobre los riesgos asociados a la protección de datos en el uso de la tecnología.
- Capacitar a los desarrolladores, desde su formación, en asuntos de protección y seguridad de datos.
- Promover más espacios de discusión sobre privacidad en AbreLatam / ConDatos.

Derechos Digitales:

La conversación giró en torno a los desafíos en la promoción y garantía de los derechos digitales, que van desde la falta de políticas, leyes y autoridades que los pongan en vigencia; la extraterritorialidad de los actores que causan mayores perjuicios a los derechos, y el poco conocimiento y exigibilidad por parte de la ciudadanía. Ante ello, se resaltó la urgencia por trabajar en iniciativas para replantear la narrativa sobre los derechos digitales y establecer espacios de diálogo y colaboración que involucren a todos los actores relacionados con su promoción y respeto.

En torno a las acciones realizadas se apunta a las crecientes iniciativas de investigación e incidencia sobre derechos digitales, género o ambiente que hacen varias organizaciones de la región; y se resaltan los debates al respecto que se genera cada año en el marco de AbreLatam / ConDatos y el Foro de Gobernanza de Internet de Latinoamérica y el Caribe (LACIGF).

Respecto a los desafíos, se señala que la región tiene marcos legales insuficientes para salvaguardar los derechos, reivindicar la soberanía sobre los datos y tecnologías que utilizan las personas, brindar protección a desarrolladores, activistas y filtradores “whistleblowers”, y justiciar los delitos informáticos. Además, se repara sobre la necesidad de ampliar los grupos de interesados sobre este tema, así como de generar un debate integral sobre derechos, más allá de lo “on line” y “off line”, abordando el poder que tienen empresas fuera de la región y promoviendo desarrollos tecnológicos con enfoque de derechos.

En cuanto a las acciones a futuro, se registran:

- Promover narrativas de intersección en derechos humanos, datos y tecnología.
- Desarrollar campañas de derechos digitales que involucren a varios sectores sociales.



- Generar mayor información sobre derechos y privacidad de datos para los usuarios.
- Articular colaboración entre organizaciones y comunidades de la sociedad civil.
- Conformar espacios para socializar las garantías de protección de derechos digitales y generar acciones de respuesta rápida ante violaciones.
- Exigir a las empresas que tomen medidas para el respeto de los derechos digitales, e incluirlas en la construcción soluciones.

Datos feministas:

En este segmento se abordaron aspectos en torno a lo que se denominó una “agenda feminista de datos”, misma que se caracteriza por su enfoque manifiesto en la aprehensión y transformación de los asuntos estructurales de exclusión y violencia hacia las mujeres en todos los ámbitos de la sociedad; enfatizando en la autonomía y colaboración para la búsqueda y generación de información que, en circunstancias normales, resulta insuficiente y disonante ante la necesidad de visibilizar y desmitificar las realidades del género.

Repasando las acciones realizadas se destacan iniciativas para generar datos sobre trabajadoras domésticas y embarazo adolescente en México; el levantamiento de datos sobre embarazos a niñas, femicidios y abortos en Colombia; la creación de un mapa de violencia de género en Brasil; el establecimiento de protocolos diferenciados de atención a mujeres rurales, indígenas, mujeres trans y defensoras de derechos en Honduras; el levantamiento de información sobre violencia a mujeres trans en Guatemala; la aprobación de la ley integral de personas trans en Uruguay; y los estudios para abordar los impactos de la corrupción con enfoque de género en Perú. Otras iniciativas en los países buscan articular al sector público y privado para generar datos que evidencien brechas de género.

En cuanto a los desafíos, existe una constante a nivel regional respecto a las barreras de acceso y la falta de información de datos desagregados por género en su diversidad; por lo que se apunta a la necesidad de identificar esas debilidades y desconexiones de los datos y de conocer quienes generan datos por fuera de los estados. Otro aspecto tiene que ver con la forma en que los datos se contextualizan, socializan y el impacto que generan, en un contexto político presente en varios países, donde se registran posturas de escepticismo e invisibilización sobre los aspectos de desigualdad y violencia que viven las mujeres.

Con ello, se han trazado las siguientes acciones a futuro:

- Generar una agenda común con las luchas feministas en los diferentes países.
- Elaborar un repositorio de datos para fortalecer las argumentaciones de género.
- Hacer un mapeo de buenas prácticas en materia de incidencia y políticas públicas, así como sobre aliados en los gobiernos.
- Desarrollar metodologías articuladas de investigación, tomando como ejemplo la experiencia en Uruguay en aspectos de interseccionalidad y diversidad.
- Construir narrativas en torno al aborto, la violencia, la diversidad sexual, la migración y crisis humanitaria, y la economía feminista.
- Generar incidencia para la creación de políticas de defensa y protección a grupos vulnerables.
- Sensibilizar y responsabilizar a nuevos gobiernos sobre los temas de género.
- Enfocar el discurso de género hacia la esperanza.

Datos y migración:

En esta sección se resaltó que la situación migratoria en la región no tiene precedentes y ha volcado a varios sectores de la sociedad al debate sobre sus causas y consecuencias, con el agravante de que la información existente no permite una radiografía completa de la problemática, ni las situaciones personales de quienes viven esta tragedia; de ahí la importancia de iniciativas de colaboración para la generación y uso de datos más allá de fines abstractos y descriptivos, hacia la construcción de estrategias y narrativas que incidan en lo social y político.

Entre las acciones realizadas se destaca la iniciativa del “Observatorio de poder” en Honduras y el uso de teléfonos celulares en Ecuador para generar datos de los movimientos de los migrantes.

Sobre los desafíos, se aborda la situación migratoria en Centroamérica y Venezuela, marcada por aspectos de pobreza, degradación ambiental y violencia; en un contexto político anti-inmigración en varios países de la región y Estados Unidos, que es uno de los principales destinos. También se critica la falta de datos, tanto por parte de los gobiernos como de otras fuentes, y el uso que se hace del tema migratorio en campañas políticas, normalmente de forma negativa.

Entre las acciones a futuro constan:

- Generar datos que muestren las dinámicas migratorias en países de origen y destino.
- Promover narrativas en prensa sobre los aspectos sensibles y objetivos de la migración.
- Promover la generación de alianzas público - privadas, que incluya a las organizaciones de la sociedad civil, para abordar los diversos aspectos de la migración.
- Obtener información de transacciones bancarias

que muestren el flujo de remesas.

- Utilizar Big Data para generar iniciativas que promuevan el bien social.

Datos y pueblos indígenas:

La conversación giró en torno a la forma en que los pueblos y comunidades indígenas utilizan los datos abiertos para aspectos fundamentales de la defensa de sus derechos y territorios, pese a las dificultades de acceso a datos específicos y coherentes con su realidad. Por ello, se resaltó la necesidad de mayor inclusión en la generación de información, políticas, indicadores e iniciativas que, además de ser culturalmente apropiadas, respondan al marco de protección internacional de sus derechos.

Respecto a las acciones realizadas, México y Bolivia trabajan en la formación de liderazgos, así como el levantamiento de datos sobre violencia sexual a mujeres indígenas y población indígena privada de la libertad. En Brasil se han georeferenciado datos sobre violencia a poblaciones indígenas y tanto en ese país como en Ecuador y Perú, se trabaja en la recolección de datos para la defensa de los territorios ancestrales. Otras iniciativas en la región trabajan en mapeos de datos geo-etnolingüísticos, proyectos de erradicación del analfabetismo y desnutrición de niños indígenas, y el fortalecimiento de la red de activistas digitales indígenas que se viene articulando desde 2007.

En cuanto a los desafíos, se indica la existencia de desigualdades estructurales en la región, así como brechas digitales, lingüísticas y de capacidades de los pueblos, que consideran que sus saberes se relativizan frente al conocimiento occidental. También se señalan barreras de acceso a la información pública y falta de datos desagregados en varios países, que muchas veces se suplen con esfuerzos desde los mismos pueblos. También se critica que desde los estados se imponen políticas y programas, y que el derecho de consulta previa casi no se cumple.

Las acciones a futuro determinadas son:

- Realizar mapeos de brechas desigualdad material y digital, violaciones de derechos, conflictos socioambientales, lenguas, liderazgos y tecnologías originarias.
- Promover la construcción colectiva e inclusiva de políticas, censos, acuerdos, guías, herramientas y tecnologías.
- Realizar seguimientos a los compromisos internacionales y difundirlos regionalmente.
- Homologar los datos generados por organizaciones sociales a nivel regional.
- Promover el co-diseño de pruebas de usabilidad con líderes comunitarios.
- Trabajar en proyectos para generar materiales y neologismos con pertinencia cultural.

Datos, medio ambiente y cambio climático:

En este espacio se resaltó que la producción de datos ambientales y de cambio climático es amplia y variada, generándose principalmente por parte actores no gubernamentales. Sin embargo, estos esfuerzos no han producido suficiente interés del público ni los gobiernos para tomar acciones concretas sobre los problemas que genera la degradación ambiental, quizá por que los datos en sí mismos no han podido sensibilizar a la población sobre el impacto directo del cambio climático en su calidad de vida.

En cuanto a las acciones realizadas, se destacan los avances en varios países para la ratificación del Acuerdo de Escazú, que promueve el acceso a la información, participación y justicia sobre asuntos ambientales en la región. Por su parte, en Colombia y México ya se levantan datos sobre ambiente, calidad de aire, agricultura y cambio climático; en Ecuador se trabaja en el levantamiento de



datos de biodiversidad y especies invasoras en las Islas Galápagos; en Uruguay, Argentina y Chile se registran iniciativas de activaciones ciudadanas para la vigilancia ambiental, de arborización urbana y la identificación de puntos de reciclaje; y en varios países se viene promoviendo la migración a energías y movilidad no contaminante.

Sobre los desafíos, se registra la necesidad de unificar los datos existentes y comunicarlos de forma entendible, a fin de promover la toma de medidas por parte de los gobiernos y el involucramiento de las personas y pueblos indígenas en procesos participativos, en un contexto político que no aborda la crisis climática. Igualmente, se señalan las brechas tecnológicas y de capacidades en los gestores ambientales y gobiernos para levantar y utilizar datos, así como la ausencia de estándares para generar indicadores.

Entre las acciones a futuro se señalan:

- Enmarcar las actividades que se realicen en un marco de cooperación entre países.
- Mantener y promover las actividades de producción independiente de datos.
- Generar contenidos enfocados a detener la “desinformación ambiental”.
- Crear campañas destacando los impactos del cambio climático en la calidad de vida.
- Generar una línea base estandarizada de datasets para su publicación.
- Promover la creación de oficinas de protección y acceso a la información para comunidades indígenas.
- Abrir espacios de diálogo en la comunidad de datos sobre modelos de desarrollo sostenible.
- Promover en los países medidas de cambio a fuentes de energía limpias.
- Presionar de forma coordinada al gobierno de Brasil para la protección de la Amazonía.







Trabajo con datos abiertos desde la sociedad civil:

En esta sección se abordaron las formas sobre cómo la sociedad civil en la región viene trabajando en iniciativas de limpieza de datos y colaborando con los gobiernos para mejorar la calidad de datos disponibles; resaltándose la necesidad de escalar los procesos de organización de datos mediante proyectos trabajados con organizaciones de base y la formación de alianzas que aporten en procesos de educación, apertura y seguimiento que fortalezcan las capacidades técnicas e institucionales de los gobiernos.

En cuanto a las acciones realizadas, se destacan varias iniciativas en los países para generar y aperturar datos, de la mano de procesos para fortalecer las capacidades del sector público y privado; así como proyectos de periodismo de datos, campañas de incidencia pública utilizando datos y el desarrollo productos a partir del uso de datos.

En cuanto a los desafíos, se apunta a la existencia de un ecosistema de datos fracturado, con datos insuficientes, de baja calidad y la convivencia de datos abiertos con datos que no lo están; igualmente se pregunta sobre las mejores formas de socializar los datos y llegar a la ciudadanía.

Las acciones a futuro que se establecen son:

- Promover la generación de alianzas para hacer frente a los problemas en la generación acceso y uso de datos.
- Generar procesos de fortalecimiento de capacidades.
- Establecer lenguajes compartidos para los trabajos que se realicen.
- Realizar las actividades en un contexto de integración social.

Datos y sector privado:

En la conversación se resaltó que las empresas tienen disponibilidad de producir y aperturar datos mediante procesos públicos, sostenidos, transparentes y colaborativos; aunque no tienen claridad sobre los costos, beneficios y el marco regulatorio para llevar adelante estas actividades; por lo que se apunta la importancia de análisis de experiencias comparadas y el trabajo colaborativo para fomentar la consolidación y apertura de datos desde el sector privado.

Entre las acciones realizadas se destaca que varias empresas de la región vienen generando datos para utilizarlos en asuntos privados relativos al desarrollo de sus negocios, su planificación, estrategias y la elaboración de rendiciones de cuentas.

Respecto a los desafíos, se habla de la incertidumbre sobre la forma en que se deben aperturar y compartir los datos, los costos relacionados con ello; las formas de monetizar los datos, generar procesos innovación y utilizarlos para la toma de decisiones, en un contexto de vacíos regulatorios, inexistencia de procesos de gobernanza de datos y leyes de transparencia y acceso que no cubren a las empresas.

Entre las acciones a futuro constan:

- Promover la regulación del mercado negro de datos.
- Avanzar en la regulación y gobernanza de datos.
- Crear datos de mutuo beneficio bajo esquemas colaborativos.
- Aperturar datos entendibles para la ciudadanía.
- Mapear datos privados, aperturarlos y visibilizar casos de éxito para hacerlo.
- Generar alianzas público privadas sobre problemas concretos del ecosistema de datos.

Datos y ciudades sostenibles:

En esta sección se abordaron temas relacionados con el disfrute de la ciudad, la importancia de su gobernanza y planificación bajo parámetros de sostenibilidad, transparencia y participación, y el desarrollo de iniciativas que fomenten el involucramiento de los ciudadanos en experiencias de construcción colaborativa de sus prioridades y objetivos. Ante ello, se destaca la necesidad de contar con datos focalizados, desagregados y de fuentes que promuevan un enfoque interdependiente que aborde la complejidad de las realidades de las ciudades.

Repasando las acciones realizadas, se destacan diferentes iniciativas como la implementación de una normativa de transparencia en La Paz, Bolivia; mediciones de pobreza en ciudades de Nicaragua; mediciones de calidad de aire y sostenibilidad en Caldas, Colombia; generación de mapas de inversiones en ciudades de Costa Rica; cartografías de violencia de género en el transporte público en Ciudad de México; mapa de las rutas de transporte público en Quito, Ecuador; y un mapa de indicadores poblacionales en Galápagos, Ecuador. Igualmente, en Buenos Aires se ha promovido la vinculación ciudadana con varias iniciativas como los hackatones, la apertura de datos sobre contratación pública utilizando el Open Contracting Data Standard (OCDS), la creación de plataformas como “Mundigital” sobre acceso a servicios ciudadanos, y una plataforma para la definición de presupuestos participativos. En esta misma línea está la plataforma “Yo Alcalde” en San José, Costa Rica, la plataforma “Alza Tu Voz” en Tegucigalpa, Honduras, o la inclusión de la ciudadanía en la construcción del plan de ordenamiento territorial en Quito, Ecuador.

Sobre los desafíos, se resalta la necesidad de contar con presupuesto y capacidades para generar datos confiables, oportunos, estandarizados, validados y desagregados por ciudades y enmarcados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); la falta de participación ciudadana en



los procesos sobre los datos abiertos, y que las plataformas para acceder a los mismos sean centralizadas, simples, y amigables. También, se enfatiza en que los datos fortalezcan la noción de lo público y cumplan propósitos colectivos, que desencadenen en acciones ciudadanas y fomenten la toma de decisiones basadas en evidencia. Igualmente, se reflexionó sobre la falta de conocimiento de lo que es la sostenibilidad, el para qué abrir los datos y cómo hacer que generen valor, la importancia de aperturar los datos de la academia, y de desarrollar tecnologías que fomenten la colaboración de la sociedad y el estado en la generación de datos sobre ciudades.

Las acciones a futuro registradas son:

- Aumentar la participación de gobiernos y activistas locales en AbreLatam / ConDatos.
- Fomentar el trabajo colaborativo para identificar necesidades y generar de datos locales.
- Promover el uso de datos abiertos de ciudades en procesos didácticos de la academia.
- Estandarizar los datos y homologar los conceptos sobre ciudades sostenibles.
- Promover la creación participativa de políticas de ambiente y agendas verdes.
- Fortalecer las capacidades de la sociedad civil para generar datos locales.
- Promover la publicación y uso de datos sobre contratación pública en ciudades.
- Desarrollar manuales y repositorios de casos exitosos de uso de datos en ciudades.
- Desarrollar herramientas de monitoreo local, escalable a otras ciudades.
- Crear un repositorio de datos abiertos sobre alimentación escolar en ciudades.
- Promover la aceleración de proyectos de reuso de datos con enfoque de ciudades.
- Publicar metodologías de creación de reportes y análisis sobre ciudades.

- Capacitación a funcionarios municipales sobre uso de datos y sostenibilidad.
- Trabajar en identificar focos sectoriales de impacto con el uso de datos.

Función pública, políticas públicas y datos:

La conversación giró en torno a las experiencias regionales de creación de políticas públicas de datos abiertos, destacándose el hecho de que existe mucho trabajo por hacer en la materia, y que el contar con políticas no supone necesariamente que se generará una cultura de datos abiertos; por lo cual, se considera fundamental el trabajo consensuado entre los actores públicos y privados para la definición de los derroteros, compromisos y responsabilidades hacia una mayor apertura, así como para la estandarización y aprovechamiento de los datos para la toma de decisiones de interés público basadas en evidencia.

Respecto a las acciones realizadas, se registra la creación de un grupo multisectorial para definir políticas, identificar información y usos de datos en Panamá; la creación de la política de datos en Costa Rica; los esfuerzos en Honduras para crear el marco legislativo sobre datos; el trabajo participativo en Ecuador para definir la política pública, y el referente establecido en dicho país con la política de datos de la ciudad de Quito, que ha creado condiciones de mayor participación y mejor gestión de la información pública. En cuanto a ciudades, Ciudad de México ha implementado recientemente su política de datos y cuenta ya con un manual de implementación, un catálogo de datos y se han creado laboratorios temáticos para vincular a la ciudadanía; y Mendoza en Argentina, ha iniciado el trabajo de apertura, aunque sin una normativa.

En cuanto a los desafíos, se comienza indicando que el contar con normativa no necesariamente garantiza un

ecosistema de datos y gobierno abierto sólido, pues inciden factores como los cambios políticos, la falta de capacidades técnicas, la baja formación de los funcionarios, la mala calidad y poca digitalización de los datos, la ausencia de estándares de normalización e interoperabilidad, la poca reutilización de los datos, la falta de entendimiento sobre el valor agregado de los datos abiertos para la toma de decisiones y la poca formación en datos en el sector educativo.

Entre las acciones a futuro están:

- La Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos elaborará guías y normativas de apertura de datos para su socialización en la comunidad de datos.
- Elaborar guías de datos sectoriales en base al Open Data Charter.
- Publicar la información de transparencia activa a formatos abiertos.

Garantizar tus derechos mediante compras públicas:

En esta sección se comenta que las compras públicas tienen una visión instrumental, que debe nutrirse de las expectativas y necesidades de la población, para así generar procesos de contratación en base a indicadores que respondan al cumplimiento y goce de los derechos; para ello, se debe acercar la información a la ciudadanía y garantizar su participación en el cambio de paradigma hacia el entendimiento de sus realidades y priorización de sus necesidades.

Entre las acciones realizadas constan los compromisos regionales de la Alianza de Gobierno Abierto (AGA), aunque se cuestiona que los mismos no tengan un enfoque de derechos. También están varias iniciativas de aperturar datos sobre contrataciones en innovación en Ecuador; en infraestructura educativa en Paraguay; en

servicios con enfoque de género e inclusión en Cali, Colombia; en seguridad pública en Guatemala; y el uso de la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST) en Honduras. Igualmente, se habló de iniciativas para promover narrativas de derechos humanos en procesos de contratación; y de transparentar datos de compras públicas para procesos de evaluación y control social, destacándose el caso de Paraguay donde la revelación de anomalías en el proceso de gestión de la represa de Itaipú, desataron la movilización social.

En torno a los desafíos, se discute el rol de las compras públicas en la generación de inclusión y desarrollo, las formas de sintonizar estos procesos con las realidades, necesidades y derechos concretos de la población, así como de garantizar mecanismos de retroalimentación y control social. También se abordan las falencias en hacer que el lenguaje de las compras públicas sea de fácil comprensión, así como de concientizar y capacitar a la ciudadanía y los funcionarios públicos para generar procesos de compras públicas con enfoque de derechos, en base a investigaciones académicas y en un marco de participación ciudadana.

Respecto a las acciones a futuro, se registran:

- Fomentar la publicación de información amigable sobre compras públicas.
- Fomentar narrativas que muestren relación de las compras públicas, sus objetivos, las historias y necesidades de personas y comunidades y la satisfacción de sus derechos.
- Promover el uso de las compras públicas para fomentar la innovación.
- Establecer un plan de acción para incorporar el enfoque de derechos en los compromisos de la Alianza de Gobierno Abierto (AGA).
- Generar movimientos de afectados por procesos compras públicas sin enfoque de derechos.
- Brindar herramientas para entender y monito-

rear compras públicas por parte de organizaciones de la sociedad civil que trabajan en acceso a derechos.

- Promover el incremento de la participación ciudadana en los procesos de compras.
- Elaborar un mapeo del ecosistema de compras públicas, estableciendo sus actores, recursos, capacidades y vínculos.
- Estudiar los vacíos en los procesos de compras públicas para exigir su mejora.

Datos y corrupción:

En esta conversación se resalta que la apertura de datos no garantiza por sí misma la prevención o sanción a la corrupción, por lo que dependerá el uso y enfoque que se haga de los datos para poder llevar adelante investigaciones y análisis encaminados a identificar los nichos de corrupción e impunidad; siendo fundamental en este trabajo la conformación de sinergias entre sociedad civil y medios de comunicación.

Sobre las acciones realizadas se registran varias iniciativas en la región para promover y apoyar la apertura y publicación de datos públicos, controlar el blanqueo de datos y los casos de impunidad; resaltando como un aspecto relevante el creciente uso de Big Data e inteligencia artificial para monitorear presupuestos, detectar irregularidades y determinar actos de corrupción.

En cuanto a los desafíos, se indica que la publicación de datos no siempre genera sanciones, pues falta identificar los impactos económicos, los perjuicios a víctimas concretas, los implicados y beneficiarios finales de los actos ilícitos. También se critica la influencia del sector privado en los actos de corrupción, promoviendo sus intereses, financiando políticos y no publicando sus datos; así como la ausencia de políticas de datos, débiles capacidades de funcionarios y ciudadanos para trabajar con datos

y ejercer actividades de control, y escasos parámetros de interoperabilidad en el análisis de datos.

Entre las acciones a futuro se encuentran:

- Identificar actores para articularlos en la construcción de políticas anti-corrupción.
- Generar conceptos sobre datos y corrupción que clarifiquen su relación.
- Realizar limpieza y estandarización de datos para análisis.
- Fomentar el conocimiento y uso del Open Data Charter como referencia.
- Promover el fortalecimiento del ecosistema de periodismo de datos.
- Promover espacios y mecanismos para compartir datos entre sociedad civil y medios.
- Motivar el uso de datos de denuncias no atendidas para identificar focos de corrupción.
- Trabajar con datos para preservar la memoria histórica y prevenir reincidencias.

Datos abiertos y justicia:

En este espacio se abordó el rol de justicia para el buen funcionamiento de la sociedad, el control de las arbitrariedades, los abusos de poder y la no impunidad; por lo que la disponibilidad de datos sobre sus actores, recursos y decisiones, junto con una participación ciudadana sostenida en procesos de monitoreo y evaluación, resultan de fundamental importancia para promover su independencia y garantizar el acceso de las personas a una justicia oportuna, imparcial y de calidad.

Respecto a las acciones realizadas, se resaltan iniciativas de apertura de datos sobre selección de jueces y sus patrimonios en Argentina, estudios sobre justicia abierta y acceso a la justicia en Brasil, estudios sobre fallas de jueces en Bolivia, y la construcción de un plan de acción

sobre justicia abierta en Costa Rica, que incorpora estándares de derechos humanos para la generación de datos y monitoreo del trabajo de jueces y defensores públicos.

En cuanto a los desafíos se indica la prevalencia de secretismo; la existencia de influencias institucionales, políticas y del crimen organizado para limitar o impedir la apertura de datos; las limitaciones de acceso por aspectos de privacidad; el que no se garantice la anonimidad en el acceso; la existencia de varias visiones sobre lo que es justicia abierta; la dificultad de generar aperturas ante diferentes modelos de justicia, ámbitos jurisdiccionales y administrativos; la poca sostenibilidad de la participación y la voluntad política para generar apertura; y, los escasos mecanismos de control y rendición de cuentas del poder judicial.

Las acciones a futuro determinadas son:

- Generar datos sobre el accionar ético en los procesos judiciales.
- Generar incidencia en la adecuada distribución de los recursos de la justicia.
- Identificar características de procesos por instancias e identificar las fallas de los jueces.
- Establecer una red de intercambio de experiencias y estándares de apertura de datos sobre justicia.
- Trabajar políticas de accesibilidad tomando como referencia el modelo de California.
- Ampliar los ámbitos de apertura de datos y análisis al trabajo de fiscalías y peritos.
- Fomentar la información sobre justicia abierta entre organizaciones sociales que vienen haciendo acciones de apertura.



Datos abiertos y parlamentos:

En esta sección se resaltó el avance en el trabajo de apertura de datos en parlamentos, mediante la generación de varias iniciativas para mantener portales de información que se enfocan diversos aspectos del quehacer parlamentario, sus actores y vínculos. Sin embargo, subyace la deficiencia de políticas que brinden certezas a funcionarios y usuarios para generar procesos de apertura y análisis de datos, que establezcan los lineamientos para producción de información que cumpla con parámetros de estandarización, interoperabilidad y calidad; pero sobre todo, que brinden sostenibilidad ante los ciclos políticos que normalmente experimentan los parlamentos.

Sobre las acciones realizadas se destaca la creación de varias plataformas y portales información y monitoreo en diferentes países de la región, el trabajo de incidencia de organizaciones de la sociedad civil y medios para aperturar datos y promover mayor transparencia, y el uso de la técnica de scrapping de datos para extraer información de páginas web de los parlamentos.

En torno a los desafíos, se señala la necesidad de descomplejizar el lenguaje legislativo, generar información pública respaldada en datos, mostrar el valor del uso de datos, involucrar a funcionarios y parlamentarios en procesos de apertura y lograr que los periodistas y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en ámbitos legislativos también abran sus datos.

Las acciones a futuro que se registran son:

- Incrementar el trabajo de producción de portales de datos.
- Utilizar los datos para actividades de incidencia sobre el trabajo parlamentario.
- Fomentar la colaboración de la comunidad de datos con parlamentarios y funcionarios.

- Promover campañas de difusión sobre la oferta actual de datos parlamentarios.

Educación, ciencia y academia:

La conversación estuvo enfocada en resaltar que el trabajo científico y académico sigue siendo en gran parte encuadrado a lo didáctico y cerrado al acceso público y las iniciativas de apertura de datos. Por ello, se resaltó la importancia de promover la apertura y difusión de la información que se genera en estos espacios, por considerarse importante para alimentar sus propios procesos de evaluación y retroalimentación, pero especialmente, la democratización del conocimiento y su uso en la toma de decisiones basadas en evidencia.

Sobre las acciones realizadas, se indica que desde el año 2000 existe en la región un movimiento pionero y sólido de acceso abierto en ciencia y educación, destacándose en 2002 las primeras declaraciones de UNESCO sobre educación abierta y la existencia de una Red de Repositorios Institucionales de Acceso Abierto.

En cuanto a los desafíos, se apunta a la falta de una política pública educativa y científica, que aborde aspectos como el establecimiento de vocabularios controlados y tesauros, la estandarización y normalización de repositorios, revela las prácticas de pagar para publicar -que limitan el acceso, y genere un cambio en los modelos de evaluación y acreditación de instituciones educativas e investigadores.

Sobre las acciones a futuro se establecen las siguientes:

- La realización en 2020 del congreso regional que abordará los temas de gobierno académico, datos abiertos, ciencia abierta y evaluación académica.
- Promover la implementación de modelos de eva-



luación de las investigaciones que tengan como modelo la Declaración de San Francisco sobre Evaluación de la Investigación (DORA)

- Fomentar el desarrollo de políticas para generar capacidades en acceso abierto y gobierno académico, que cuenten con participación pública.
- Promover la generación de políticas cohesivas de datos, publicaciones, materiales didácticos y rendición de cuentas abiertas.
- Desarrollar actividades sobre apertura, conocimiento, democracia y participación.
- Conformar redes regionales de ciencia abierta y gobierno académico.

Tecnología y herramientas abiertas:

En este segmento se discutió sobre la proliferación de los usos de tecnologías y herramientas abiertas como un insumo central para el desarrollo de iniciativas de datos y gobierno abierto; aunque destacándose que esto se ha venido dando de forma aislada y orientada hacia objetivos específicos de empresas y organizaciones, por lo que se apunta a la necesidad de compartir experiencias, estandarizar conceptos y procesos, y replicar su desarrollo para que sus beneficios tengan un impacto que trascienda hacia la sociedad en su conjunto.

Sobre las acciones realizadas, en Brasil se registra el avance de la política de datos y su aplicación en los gobiernos locales, siendo Sao Paulo uno de los estados donde se ha dado la apertura de presupuestos y la creación de un curso universitario sobre la plataforma de desarrollo tecnológico GitHub. En Rosario, Argentina, se han desarrollado plataformas de participación para gobiernos locales y organizaciones. En Ecuador, Fundapi ha diseñado plataformas sobre datos y tecnologías; la Fundación Darwin trabaja en un software de fuente abierta para la gestión, análisis y visualización de datos sobre las Islas Galápagos, y la Defensoría del Pueblo ha elaborado una

metodología para la publicación de información pública de las entidades del estado. En Nicaragua, la organización Digital Bonds desarrolló una plataforma para evidenciar femicidios a nivel nacional. En Honduras la plataforma Empresas Abiertas brinda datos sobre las empresas, sus socios y vínculos. En Ciudad de México la Agencia Digital de Innovación Pública trabaja en el establecimiento de puntos WiFi en la ciudad y el desarrollo de productos para resolver problemas sociales con parámetros que faciliten la experiencia e interfaz de usuarios (UX/UI). También, se hace referencia proyectos en varios países sobre capacitación en inteligencia abierta, medios digitales y desarrollo de herramientas con enfoque geoespacial.

En cuanto a los desafíos, se señala la falta de voluntad política y presupuesto para generar políticas públicas que brinden un marco adecuado para el trabajo con tecnologías y herramientas libres y fomenten el desarrollo de capacidades para su uso y producción, incluso desde los espacios educativos iniciales. También, se apunta a deficiencias en la digitalización, verificación y segmentación de los datos, y la articulación entre entidades gubernamentales para producir y utilizar datos. Respecto a las herramientas tecnológicas, se critica lo complejo de adaptarlas a los rápidos cambios y avances tecnológicos, el hecho de que sus diseños no estén orientados a servicios y metodologías ágiles y protocolos de experiencia e interfaz de usuario (UX/UI); la necesidad de estandarizar los desarrollos rompiendo las barreras con las tecnologías de la información, y de crear herramientas de uso fácil, no técnico y que incorpore a las personas.

Las acciones a futuro que se fijan son:

- Promover desde la academia la creación de espacios de cooperación con los diferentes sectores de la sociedad para el desarrollo de tecnologías y herramientas abiertas.
- Trabajar desde la academia en un mapeo de in-

formación e iniciativas sobre usos y desarrollos de tecnologías y herramientas abiertas.

- Trabajar en la estandarización de procesos de documentación y replicabilidad sobre usos y desarrollo de tecnologías y herramientas abiertas.
- Promover aplicaciones conjuntas a fondos para el desarrollo de proyectos en la materia.
- Generar espacios de capacitación a organizaciones y la ciudadanía sobre el uso de tecnologías, herramientas abiertas y datos abiertos.
- Generar encuestas para saber qué tecnologías y herramientas necesita la ciudadanía.
- Fomentar la oferta de tecnologías y herramientas básicas a organizaciones.
- Fomentar el uso de herramientas como Survey Solutions para facilitar los procesos de aprendizaje.
- Trabajar en plataformas de visualización de datos reutilizables y datos con enfoque geoespacial.
- Promover la incorporación de perfiles diversos para el diseño de tecnologías.
- Promover la apertura de datos del sector privado.

Inteligencia artificial y algoritmos:

En esta conversación se resalta que los usos de inteligencia artificial en la región se están produciendo en un ambiente desregulado y distanciado de estándares, marcos éticos y normativos en torno a la protección de derechos, el uso de datos y tecnologías. Por esta razón, se considera que se debe promover un mayor debate sobre la inteligencia artificial, que esté encaminado a informar y generar la producción de políticas públicas integrales.

Entre las acciones realizadas constan el desarrollo de políticas con principios éticos, de derechos, transparencia, protocolos y formación en Argentina, Brasil y Colombia; mientras que en México se utilizan modelos de decisión la asignación de plazas de maestros, así como técnicas de detección de valores

atípicos para estudios de corrupción en compras públicas.

En cuanto a los desafíos, se destaca la falta de principios, lineamientos y protocolos para el uso de datos, lo que incide en la desprotección de la privacidad y otros derechos; la baja calidad de datos, la existencia de bases sesgadas, la manipulación de algoritmos y la ausencia de herramientas para monitorear las decisiones de software propietario. También se pregunta sobre las mejores formas de traducir los aspectos duros y técnicos de la inteligencia artificial para hacerlos accesibles y pertinentes para el público y de incluir a empresas pequeñas en contrataciones que benefician a las grandes empresas.

Sobre las acciones a futuro, se señalan:



- Desarrollar políticas públicas de inteligencia artificial que regule el acceso a datos públicos y establezca protecciones en la recolección de datos privados.
- Trabajar en listados sobre las afecciones que genera la inteligencia artificial, así como de proyectos que garanticen derechos.
- Trabajar en un decálogo basado en consensos éticos para orientar a quienes se embarcan en temas de inteligencia artificial.
- Trabajar en la alfabetización a la población sobre inteligencia artificial.
- Generar capacitaciones en gestión de datos para la eliminación de sesgos.
- Promover que en las acciones que se generen no estén desvinculadas las agendas de datos abiertos y derechos digitales.
- Promover que en las iniciativas sobre inteligencia artificial se vincule a todos los sectores de la comunidad de datos, no solo a los de tecnologías o transparencia.
- Promover que los procesos de contratación de profesionales en inteligencia artificial incorporen estándares éticos.

DECLARACIÓN ABRELATAM 2019

La Declaración AbreLatam 2019 sintetiza las inquietudes, perspectivas y propuestas de la comunidad de datos que, como cada año, se ratifica en los principios fundamentales que motivan estos encuentros, proclama nuestro entendimiento de las realidades en que nos desenvolvemos, y establece la hoja de ruta para construir una región abierta:

Por una América Latina abierta y justa en la era digital

Quienes suscribimos a este documento entendemos cuánto ha cambiado en América Latina en los últimos siete años en materia de datos abiertos y gobierno digital, desde la primera edición de AbreLatam / ConDatos. La apertura de datos ha sido un instrumento central para el gobierno abierto, por ende, nos reconocemos como

una comunidad de personas y organizaciones que busca cambiar y mejorar las condiciones de vida desde y para la región, con su propia agenda, prioridades y fortalezas, reconociendo nuestras vulnerabilidades, y creciendo mediante aprendizaje mutuo, de formal local y de otras latitudes también.

Muchos desafíos aún permanecen y nuestros derechos no están del todo garantizados. Los problemas centrales de América Latina como la corrupción, la desigualdad, la exclusión y la depredación de los recursos naturales persisten, y tristemente, se ha deteriorado la calidad de algunas de nuestras democracias. La región vive una crisis migratoria y como en otros rincones del mundo, impera la exclusión e invisibilización de mujeres, comunidades LGTBQ+, indígenas y afrodescendientes, entre otras poblaciones en desventaja.

Por otra parte, la adopción de la inteligencia artificial en la toma de decisiones avanza explotando datos personales, sin regulación oportuna y suficiente, vulnerando derechos y libertades civiles, y promoviendo exclusión y discriminación.

Los datos deben servir al desarrollo de nuestra sociedad, y no un ser “un nuevo petróleo” que promueva una lógica extractiva y excluyente, por ende, es crucial proteger los derechos a la identidad, identificabilidad y anonimato de las personas, desarrollando metodologías adecuadas para el uso desasociado de datos personales para el bien común.

Como comunidad diversa, sabemos que los datos son una herramienta más en la construcción colectiva de una América Latina más justa, productiva, transparente e inclusiva. Así declaramos que:

- 1. Queremos que Estado, academia, sociedad civil y sector privado actúen de forma transparente. Tenemos derecho a acceder a datos abiertos, de calidad y accesibles que puedan ser utilizados por cualquier persona para ejercer la fiscalización y rendición de cuentas.*
- 2. Demandamos que quienes ejercen el poder faciliten el acceso real y oportuno a datos de cualquier recurso de interés público, incluyendo uso y destino de los recursos públicos, los procesos de contratación, gastos fiscales, declaraciones juradas*



de los gobernantes, funcionarios y particulares que ejerzan funciones pública, empresas que trabajen en sectores estratégicos para el desarrollo tales como infraestructura, recursos naturales e industrias extractivas. Sin esos datos, no podremos luchar efectivamente contra la corrupción, participar y debatir adecuadamente sobre el uso de los recursos públicos.

- 3. Queremos una sociedad que aproveche la infraestructura de datos que los gobiernos deben proveer para la acción y la inclusión, por ende, exigimos que los gobiernos consideren la apertura de datos como parte integral y transversal de sus políticas públicas.*
- 4. Necesitamos fortalecer la alfabetización mediática y el desarrollo de habilidades digitales y para el manejo de datos para la solución de problemas comunes, particularmente, entre las personas y comunidades más vulnerables, así como para luchar contra la desinformación y promover el debate público inclusivo.*
- 5. Sabemos que la transparencia en sí misma, es insuficiente y que el involucramiento de las comunidades más vulnerables es clave para resolver los problemas de nuestra región. La participación sigue siendo un privilegio y no un derecho, y no hay democracia sin participación.*
- 6. Reconocemos que nos queda un largo camino para alcanzar la paridad de género, y asegurar que la diversidad e inclusión sean respetadas en nuestra comunidad y por extensión, en nuestras sociedades. Asumimos un compromiso con la paridad, la diversidad y la inclusión en nuestras organizaciones, comunidad y sociedad. En particular, nos comprometemos a promover enfoques de género y diversidad en la producción de datos, en todos los sectores, para visibilizar la violencia o para impedir la discriminación y los sesgos.*
- 7. Proponemos la adopción de políticas de tecnología de gobierno para fomentar la colaboración, institucionalización y escalamiento de soluciones basadas en datos para fortalecer la inclusión de medianas y pequeñas empresas digitales, incluyendo economía social y solidaria, en la cadena de valor de los gobiernos nacionales y locales. Queremos gobiernos innovadores que den espacio*

a una nueva generación emprendedora trabajando en tecnología cívica y de gobierno, para que desarrollen soluciones flexibles, abiertas, documentadas y respetuosas de los derechos humanos.

- 8. Reclamamos soberanía sobre nuestros datos y los de nuestras comunidades y países. Esto incluye proteger los derechos humanos en la era digital. Queremos control sobre nuestros datos personales, y protocolos claros de uso de datos por parte de gobiernos y empresas, por ende, urgen políticas de datos que respeten los derechos de las personas, provean certeza jurídica, favorezcan la inclusión y aseguren el desarrollo próspero y justo de nuestras sociedades. Defendemos el uso de herramientas informáticas para la protección de comunicaciones privadas y la difusión de información de interés público, y nos oponemos a la criminalización del uso y desarrollo de estas herramientas.*
- 9. Promovemos la colaboración entre todos los sectores para la generación, publicación y uso de infraestructuras y servicios de datos abiertos que sean primarios, completos (con su metodología y metadata asociada), accesibles, interoperables, actualizados, oportunos, reutilizables y que respondan a las prioridades y problemáticas de nuestra región, incluyendo entre otros: anticorrupción, cambio climático, compras públicas, transparencia fiscal, género, industrias extractivas, recursos naturales y migración.*
- 10. Exigimos la protección y no persecución de las personas, organizaciones y medios que trabajan, liberan y publican datos, códigos e información de interés público.*
- 11. Proponemos emprender acciones para profundizar en el análisis, documentación y entendimiento del valor e impacto económico y social de los datos, y de su apertura, en sectores y comunidades específicas.*



ACUERDOS ABRELATAM

Durante las 24 mesas temáticas se pidió a los participantes que respondan a la pregunta “¿cuáles serán nuestras acciones para el próximo año?”, lo que fue registrado en los canvas, llegando a un total de 145 acuerdos y compromisos, que han sido resumidos en los recuadros de las memorias. Los mismos responden en parte a los principios que comparte la comunidad de datos abiertos y cuyo referente principal puede encontrarse en la Declaración Abrelatam 2019; pero especialmente, al contexto en que realizan su trabajo, que fue también retratado en las discusiones mantenidas.

En sus testimonios sobre los desafíos que enfrentan, hacen referencias recurrentes al deterioro de las instituciones democráticas, la desprotección de derechos, la existencia de marcos normativos anacrónicos y débiles, problemas de cumplimiento de las normas e impunidad, falta de estándares éticos, de derechos y técnicos; barreras de acceso a la información, secretismo, deficiencias en los datos, baja participación, dificultades para generar interés de las personas, brechas de formación y capacidades; falta de voluntad política, presupuesto o decisiones que no se corresponden con la realidad imperante.

En este sentido, los acuerdos a los que llegan los participantes, plantean un amplio rango de iniciativas y actividades que se han buscado sintetizar a continuación:

Estudios y Fuentes:

En las discusiones de ética, feminismo, migración, pueblos indígenas, ambiente, ciudades, sector privado, compras públicas, corrupción, justicia, tecnologías e inteligencia artificial; se registran acuerdos para elaborar fuentes o estudios, que implican la creación de listas, registros, catálogos, repositorios, mapeos e investigaciones en torno a conceptos, prácticas, casos, proyectos y políticas. Estos acuerdos sientan bases concretas para apoyar iniciativas más elaboradas en los planos de generación de ideas y acciones

Metodologías y Estándares:

En las mesas de ética, feminismo, pueblos indígenas, sociedad civil, ciudades, políticas públicas, compras públicas, corrupción, justicia, educación, tecnologías, inteligencia artificial; se llegaron a acuerdos para la elaboración de metodologías y estándares para el desarrollo, diseño, usos, difusión y análisis en torno a datos y tecnologías. Se trata de acuerdos para establecer procesos y parámetros que faciliten la homologación y

articulación de actividades que, aunque se realizan en contextos diversos, deben ser coherentes en el ámbito regional.

Discusiones y Mesas:

En las conversaciones sobre derechos digitales, datos personales, migración, pueblos indígenas, ambiente, sector privado, compras públicas, corrupción, educación, tecnologías e inteligencia artificial; los participantes acuerdan ampliar las discusiones y reflexiones sobre estos temas, mediante la realización de congresos, debates, mesas de trabajo, intercambio de información y consultas. Son acuerdos que promueven un intercambio de ideas que permitirá el establecimiento de objetivos y la realización de actividades más concretas.

Agendas y Procesos:

En las mesas de ética, derechos digitales, feminismo, migración, sociedad civil, sector privado, compras públicas, corrupción, justicia, parlamentos educación, tecnologías e inteligencia artificial; se registran acuerdos para la creación de agendas y procesos, faciliten la articulación y fortalezcan el ámbito de acción de la comunidad de datos para realizar eventos, proyectos, obtener recursos y generar incidencia. Se trata de acuerdos con un nivel importante de estructuración que pueden potenciar el alcance e impacto de las actividades en el ámbito regional.

Comunicación y Sensibilización:

En las conversaciones sobre ética, derechos digitales, datos personales, feminismo, migración, pueblos indígenas, ambiente, sociedad civil, sector privado, ciudades, políticas públicas, compras públicas y parlamentos; los participantes acordaron realizar actividades de sensibilización y comunicación, con el objeto de informar, concienciar y contar historias que acerquen el mundo

de los datos al público en general. Estos acuerdos gravitan entre el pensar y el actuar, trascienden las esferas de influencia tradicional, apuntan a generar una respuesta del público y fortalecen el posicionamiento del trabajo de la comunidad de datos, permitiéndoles alcanzar objetivos estratégicos.

Capacidades y Herramientas:

En las discusiones sobre ética, sociedad civil, sector privado, ciudades, compras públicas, parlamentos, tecnologías e inteligencia artificial; se establecieron acuerdos para brindar capacidades y herramientas dentro de la comunidad de datos, pero especialmente a sus contrapartes en organizaciones sociales, gobiernos, empresas y público en general. Estos acuerdos contribuyen a fortalecer el ecosistema de datos, activar la participación de más actores, y facilitan el camino a la generación de agendas, iniciativas de incidencia y desarrollo de políticas.

Incidencia y Exigibilidad:

En las conversaciones sobre ética, derechos digitales, datos personales, feminismo, ambiente, ciudades, compras públicas, justicia, parlamentos; se fijaron acuerdos para realizar actividades de incidencia y exigibilidad relativas a la protección de derechos, la promoción de conductas éticas, transparencia, participación ciudadana y desarrollo de políticas públicas. Tales acuerdos buscan visibilizar y cambiar las condiciones que debilitan el ecosistema de datos mediante la activación de marcos jurídicos y de influencia mediática y política, por lo que requieren de una planificación estratégica para la consecución de sus objetivos.

Proyectos y Políticas:

En las discusiones en torno a pueblos indígenas, ambiente, ciudades sector privado, compras públicas, educación

e inteligencia artificial; se trazaron acuerdos para el desarrollo de proyectos y políticas -particularmente del sector público, para lograr marcos claros, seguros y estables para el ejercicio de los derechos y el desarrollo de las actividades sobre datos y tecnología. Estos compromisos podrían considerarse como unos de última instancia o de cierre de ciclos, en la medida que materializan en gran parte las necesidades y objetivos que existen sobre la materia.

A continuación se presenta un conteo de los acuerdos según su tipo:



CON DATOS

ECUADOR ◀ 2019

VII CONFERENCIA REGIONAL
DE DATOS ABIERTOS
AMERICA LATINA Y EL CARIBE

MEMORIAS

29 y 30 de agosto de 2019

ConDatos es la principal conferencia de datos abiertos de América Latina y el Caribe, y se llevó a cabo en la ciudad de Quito, Ecuador, posterior a AbreLatam, el 29 y 30 de agosto de 2019. A diferencia de AbreLatam, ConDatos tuvo una agenda previamente definida por parte de un Comité de Programa Internacional, quienes revisaron y categorizaron las 390 propuestas de paneles recibidas durante las inscripciones para definir la agenda final.

| Miembros del Comité de Programa Internacional | |
|--|--|
| Lucia Abelenda | Fundación Avina |
| Eduardo Bejar | Fundación de Ayuda por Internet (FUNDAPI) |
| Yas García | Fundación Conocimiento Abierto |
| Juan Pablo Guerrero | Global Initiative for Fiscal Transparency (GIFT) |
| Silvana Fumega | Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA) |
| Fabrizio Scrollini | Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA) |
| Oscar Uquillas Sebastián Robelly Stephanie Naranjo | Presidencia de la República de Ecuador |
| Nalda Lizardo | Gobierno de la Republica Dominicana |
| Mike Mora | Organización de los Estados Americanos (OEA) |
| Ana Gabriel Zuniga | Hivos |
| Arturo Muenta | Banco Interamericano de Desarrollo (BID) |
| Enrique Zapata | Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) |



ConDatos, tiene por objeto promover el intercambio de reflexiones y experiencias sobre el uso de los datos para transformar positivamente la calidad de vida de las personas, abriendo la puerta al conocimiento, la innovación y cimentando las bases para un modelo de gobierno abierto que promueva la toma de decisiones basado en evidencia. A continuación se presenta un resumen de los temas tratados y que se han organizado desde los temas sustantivos hasta los instrumentales.

¿Hacia dónde va la comunidad de datos abiertos?

Speakers

- Gonzalo Iglesias, Secretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto, Gobierno de Argentina.
- Lucía Abelenda, Fundación Avina.
- Arturo Munte, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Ana Gabriel Zúñiga, Hivos.
- Enrique Zapata, Data Intelligence and New Technologies, Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

Moderador

- Fabrizio Scrollini, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).

Los ponentes reflexionaron sobre los orígenes de la comunidad de datos, a la que conciben como un contra-poder de la era digital, con características particulares como su organización en red y su presencia virtual. Sostienen que la misma se ha afirmado a partir de las exigencias de apertura y su poder de articulación de los intereses que provienen de diversos sectores de la sociedad; lo que ha generado un malestar en el sistema, al que le cuesta ceder y adaptarse. Igualmente, se hace un repaso por los desafíos relativos a derechos, privacidad y seguridad; indicándose que la narrativa y soluciones que se construyan al respecto, deben enfocarse en resaltar el poder de los datos para promover cambio positivos; y apuntar hacia la construcción de modelos de gobernanza de datos, que esclarezcan las responsabilidades y faciliten la toma de decisiones en los procesos de recolección, interpretación,

uso y difusión de los datos. De igual manera, se apunta a la importancia de los procesos apertura desde iniciativas colaborativas, sostenidas y que incidan en decisiones que garanticen el bienestar colectivo; por lo que concluyen resaltando la necesidad de apoyar a las comunidades que no conocen de datos, para empoderarlas y promover su participación, señalando que en los tiempos actuales, la exclusión se produce cuando no se puede acceder al conocimiento.

Datos abiertos y ODS

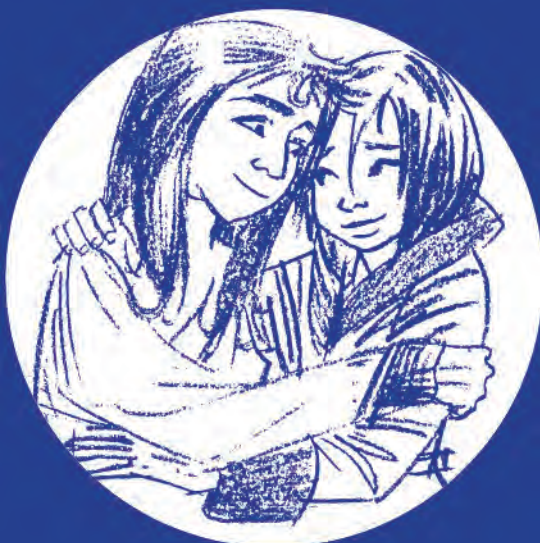
Speakers

- Álvaro Javier Andrade, Grupo FARO.
- Alexandra Suasnavas, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador (INEC).
- Fredy Rodríguez, Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (CEPEI).

Moderador

- Alonso Cerdán, Open Government Partnership.

En esta conferencia se destaca que el cumplimiento de los ODS está muy relacionado con la disponibilidad de datos sobre varios y diversos temas, que abarcan un alto nivel de complejidad. Ante ello, se resalta la importancia de integrar a todos los sectores de la sociedad y el estado en la generación de datos confiables, a fin de que las decisiones para su cumplimiento, se tomen atendiendo a realidades concretas; y que se generen capacidades en las instituciones que levantan y difunden datos, a fin de que las mismas se hagan bajo parámetros que garanticen su calidad, idoneidad y oportunidad. Sobre este último punto, se destacan las dificultades que tienen las oficinas estadísticas de los países para conceptualizar y dimensionar los datos sobre temas que no son tradicionales, como por ejemplo: indicadores de discriminación, sostenibilidad, inclusión, entre los principales.



Datos y derechos humanos

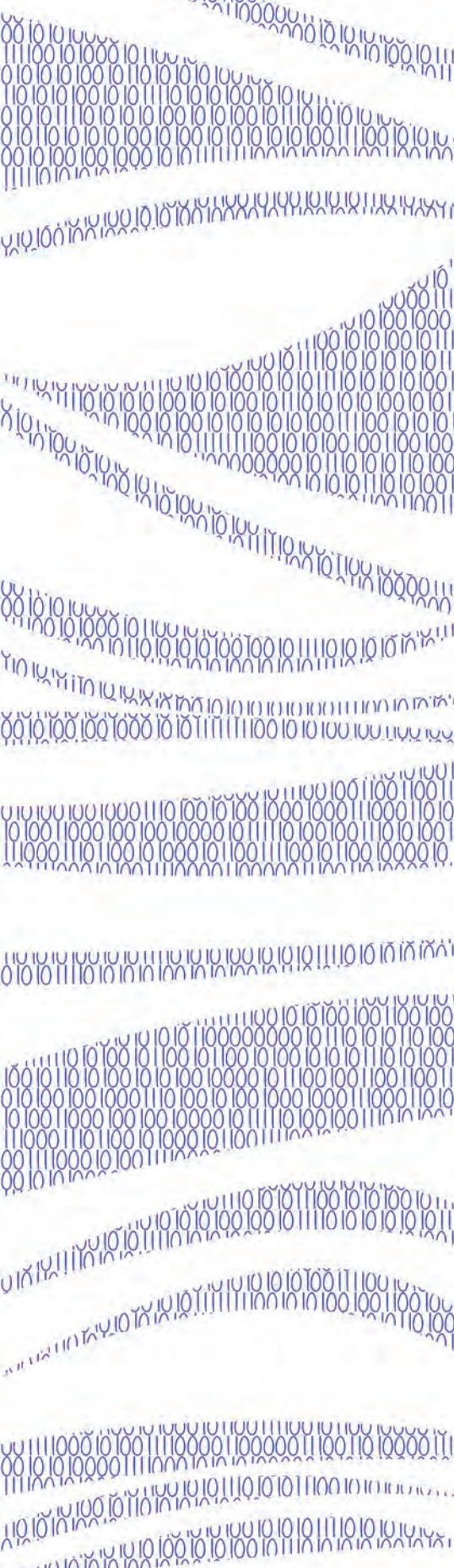
Speakers

- Maricarmen Sequera, Asociación de Tecnología, Educación, Desarrollo, Investigación, Comunicación (TEDIC).
- Edilma Prada, Agenda Propia
- Georgina Jiménez, Data Cívica.
- Sofía Montenegro, Diálogos de Guatemala.

Moderador

- Julio Herrera, Hivos.

Los ponentes destacaron la importancia del uso de datos abiertos para visibilizar y monitorear el cumplimiento de los derechos humanos y generar conciencia en el público y los funcionarios encargados de garantizarlos. Al respecto, se cuenta la iniciativa “Defensores” en Paraguay, que tiene por objeto registrar casos de tortura en las comisarías y cárceles, garantizando la anonimidad de los datos y cifrado de punto a punto. Igualmente se habla del proyecto “Narrativa de la Esperanza”, que levanta información de víctimas de violencia en Colombia mediante herramientas tecnológicas y lenguajes abiertos, que permiten la participación del público. Así también, se aborda el proyecto “Data Cívica y DDHH” que usa datos para encontrar personas desaparecidas en México y que tiene entre sus logros el haber promovido investigaciones legales y académicas sobre esta problemática. Finalmente se habló de la iniciativa “Dialogos” de Guatemala, que es un observatorio de violencia y derechos humanos enfocado en comunidades vulnerables, y que brinda un repositorio de datos abiertos a la ciudadanía, para promover la reforma de políticas públicas.



¿Cómo recoger datos sensibles?

| | |
|-----------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Daniel Villatoro, Escuela de Datos / Social TIC / Visibles Guatemala. • Lola Vásquez, Reinas de la Noche. • Gabriela Melgar, Hivos. |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Danilo Manzano, Diálogo Diverso. |

Los ponentes reflexionaron sobre la relación de los datos con aspectos íntimos de las personas, y ponen como ejemplo los datos biométricos, datos de salud, de orientación sexual y otros cuyo uso puede ponerlos en situación de vulnerabilidad. En este sentido, se hace referencia a plataformas que publican datos personales, sobre lo que se considera necesario la activación procesos de protección existentes en el marco legal, de los acuerdos de privacidad o regulaciones privadas, con el fin de prevenir afectaciones a derechos; pero también el concientizar a las personas sobre lo que son los datos personales y el cuidado que deben tener al utilizarlos en las plataformas tecnológicas. Como conclusión, se destaca la contribución de la comunidad de datos en brindar información para promover la empatía y el respeto a las personas diversas y vulnerables, y la generación de políticas y programas de inclusión en el sector público y privado.

Haciendo visible la violencia de género

| | |
|------------|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Rolando Drouaillet, Gobierno del Estado de Veracruz. • Hassel Fallas, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA). • Hugo Osorio, Mago / Gobierno Fácil / Serendipia. • María Lutterbach, Género e Número. • Gloria Guerrero, Fundación Avina |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Nathyeli Acuña, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) |

En esta conferencia se identificaron varios niveles de violencia: en el trabajo, en la casa, las organizaciones y otros espacios; destacándose la importancia del uso de las redes para una comunicación igualitaria y entendimiento ciudadano sobre este mal. Sin embargo, se cuestiona la poca información y baja calidad de los datos que recopilan los gobiernos sobre violencia de género, lo que impide la realización de estudios y la toma de decisiones basadas en evidencia. Por ello, se destaca el papel de la sociedad civil en suplir esta deficiencia, mediante la generación de información bajo diversas metodologías y enfoques; lo que si bien es positivo, requiere de un trabajo para estandarizar su producción y homologar la información. Finalmente, se sugiere que el levantamiento de datos debería enfocarse en mostrar tendencias sobre los espacios que propician la violencia, los tipos, los agresores y las víctimas; a fin de poder focalizar las políticas a partir de esta información.

Repensando datos de femicidio

Speaker

- Hassel Fallas, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).

La expositora sostuvo que los femicidios han existido desde siempre, pero ha cambiado la situación, pues hoy tenemos acceso a información y datos que los hace perceptibles, aunque estos no siempre son veraces. Resalta que las mujeres merecen que sus muertes se visibilicen y no se pierdan en las estadísticas de homicidios generales; y llama la atención sobre la alteración de datos sobre sus causas y características. Cuenta que existen casos donde la misoginia o violencia de género no es muy evidente, por lo no se consideran en las estadísticas de femicidio. Además, considera que el machismo es un factor que puede afectar a la actualización de datos para beneficiar a los agresores. Como conclusión, dice son necesarios protocolos de levantamiento de información y estándares para la investigación estadística, que brinden datos correctos sobre este flagelo regional.

Datos, seguridad y violencia de género en Internet

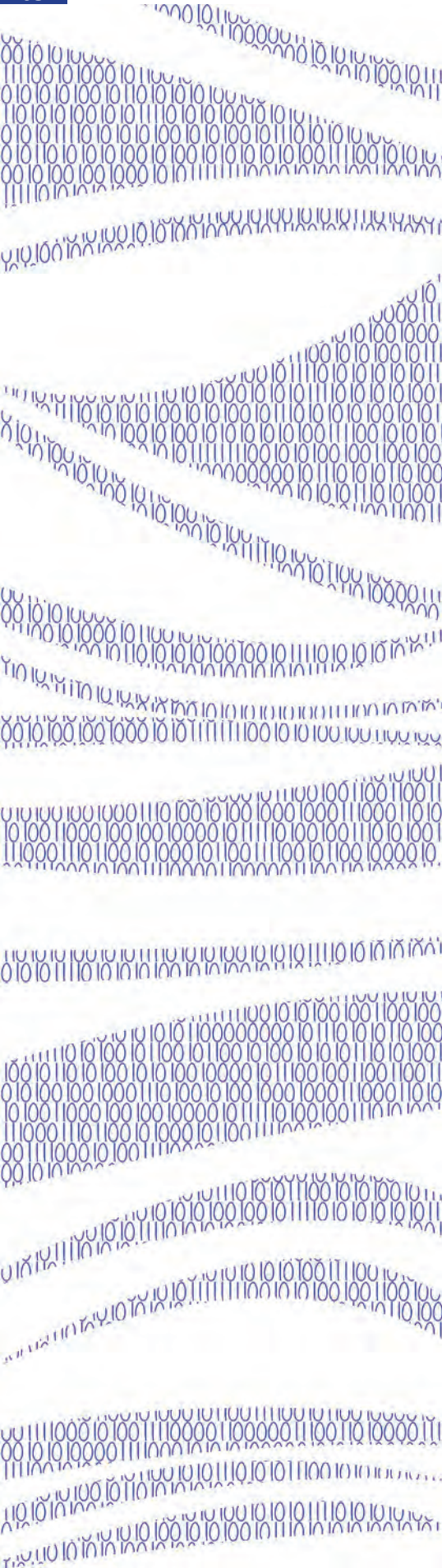
Speakers

- Claudia Baez, Cuestión Pública.
- Ixchel García Aguirre, Luchadoras.
- Denisse Albornoz, Hiperderecho.

Moderadora

- Maricarmen Sequera, Asociación de Tecnología, Educación, Desarrollo, Investigación, Comunicación (TEDIC).

Las ponentes ven positivo como positivo la creciente participación de las mujeres en espacios que les estaban relegados, aunque critican la existencia de serias barreras estructurales para su plena inclusión, siendo la violencia una de las más relevantes y visibles. Se reflexiona sobre la reproducción de los esquemas de exclusión, control, violencia y odio contra las mujeres en el entorno virtual, donde los agresores no tienen controles y se benefician de la anonimidad. Al respecto, indican que la exposición de las mujeres a este entorno violento, les genera inseguridad, temor; pero también, afecciones a su salud mental e impactos negativos en su vida social, toda vez que este entorno dificulta su participación el pleno goce de sus derechos. Se refieren a estudios hechos en México, Perú y Panamá, en los que se muestra el nivel de violencia al que están expuestas las mujeres en el Internet; y que se manifiestan en forma de comentarios discriminatorios, manipulación de información, campañas desprestigio, objetivación sexual, acoso, amenazas, entre otras. Con ello, concluyen que mientras existan estas condiciones, el disfrute de sus derechos y su participación se verán limitados y desiguales, por lo que llaman a visibilizar estas tendencias y trabajar en iniciativas de ciberseguridad y acompañamiento a víctimas.



La agenda feminista de los datos

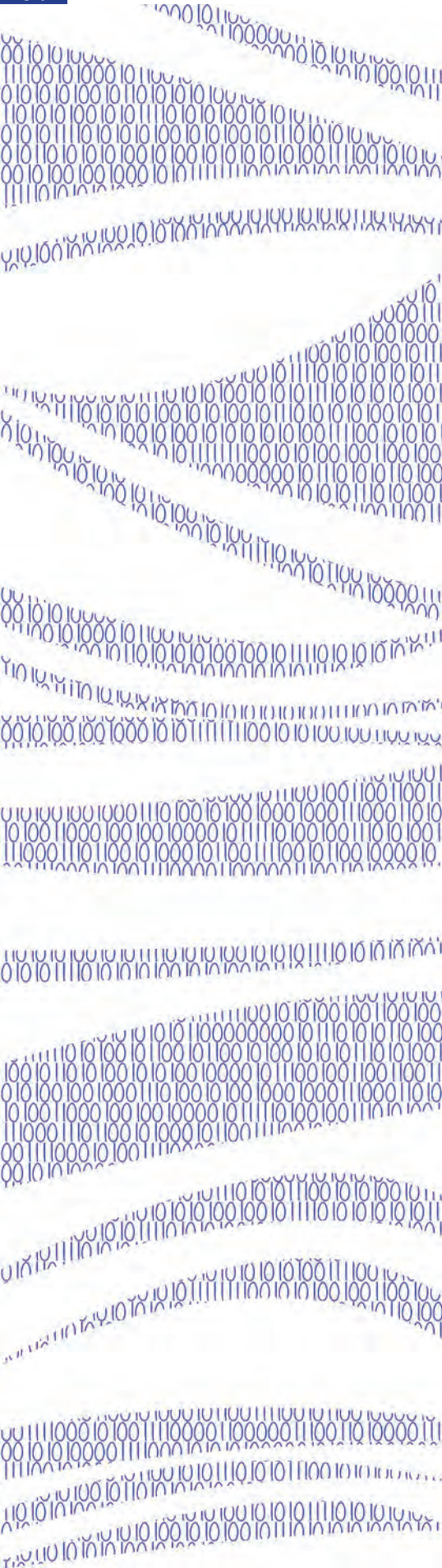
Speakers

- Aida Bustos, Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir.
- Lucía Irene Vijil, Centro de Estudios para la Democracia de Honduras.
- Juliana Marques, Data_Labe.

Moderadora

- Susana Morán, Revista Plan V.

En esta conferencia se repasó sobre la causa de los sesgos en la recolección de datos sobre género, indicándose que la misma tendría ver con el hecho de que son los hombres quienes están detrás de estos procesos. Aunque se apunta a la importancia de sensibilizar a los hombres que trabajan con datos sobre las particularidades del género, se considera que el trabajo que vienen realizando las organizaciones de mujeres está más sintonizado con las necesidades que demanda la problemática. En este sentido, se hace referencia a la iniciativa “Poletika”, que es una plataforma de organización de mujeres a nivel de Hispanoamérica para abarcar temas como femicidios, salud, educación, violencia e igualdad de género; mediante el monitoreo de la opinión pública, la generación de boletines y el ciberactivismo. También se habla sobre la iniciativa Data_Labe en Brasil, que utiliza datos y microdatos de la encuesta nacional y del sistema penitenciario para evidenciar los casos de violencia y exclusión, y así abogar por una mayor la participación de mujeres y fomentar la igualdad de género. Como conclusión se dice que la construcción de una agenda feminista de datos debe mirar hacia las iniciativas que ya existen, y apostar a la articulación de más plataformas y organizaciones de mujeres, trazando puntos en común desde sus realidades para una incidencia regional.



Habilidades y datos para mujeres

Speakers

- Susana Soto, Abriendo Datos.
- Alma Rangel, Codeando México.

En la conferencia se cuestionan que los datos sobre violencia y femicidio no sean precisos, puesto que son superficiales o fallan en caracterizar adecuadamente los aspectos de género; lo que genera que los casos no tengan un tratamiento adecuado e, incluso, se encubra a los agresores y se mantenga la impunidad. Indican que una solución a este problema puede encontrarse en el trabajo de análisis, resguardo y procesamiento de datos que hacen productores, intermediarios, habilitadores, infomediarios y consultores; con los que se generan cifras y estadísticas que pueden resultar provechosas para determinar con mayor precisión casos de femicidio. Se cuenta que en Costa Rica, se han organizado iniciativas para limpiar bases de datos, a fin de contar con información útil, organizada, actualizada y procesable. Con ello, destacan la importancia de trabajar en la depuración de datos y su validación con actores en territorio, a fin de generar información que realmente pueda ser utilizada en los procesos de justiciabilidad de los derechos de las mujeres.

Creación de indicadores de género

Speaker

- Tamar Hayrikyan, Técnicas Rudas.

La ponente indica que en el marco de ConDatos se viene trabajando desde hace 2 años en la construcción de indicadores de género con un componente de datos abiertos, con el fin de alimentar la gestión de las organizaciones y gobiernos. Dice que los indicadores tienen su base en experiencias y el marco internacional de derechos humanos; y que sus objetivos pueden ser amplios y enfocarse a problemáticas, sectores y estrategias. Indica que para su elaboración se parte de la constatación de que no

todos necesitamos lo mismo y se pregunta sobre las necesidades e intereses de hombres y mujeres y los factores que generan impactos colaterales no deseados para las mujeres. Profundiza diciendo que los indicadores deben responder a preguntas como la accesibilidad de las mujeres a recursos básicos como el agua, la tierra, servicios de salud; o si disfrutan de una vida sin discriminación ni violencia. En base a ello, da ejemplos de indicadores que muestran cómo las experiencias de las mujeres en estos espacios son diferentes, pues son percibidas de forma distinta, no se las trata igual o tienen más vulnerabilidad.

Demos y charlas relámpago: Género e inclusión

Speakers

- Claudia Ocaranza, Poder.
- María Lutterbach, Género e Número.
- Florencia Boero, Chicas en Tecnología.
- Néstor Bonilla, Digital Bonds.

Los ponentes hablan de proyectos e iniciativas que tienen como principal componente el uso de datos con un enfoque de género para la incidencia en políticas de inclusión. Así, se hace referencia a la iniciativa “Gênero e Número” para levantar y difundir datos de violencia a mujeres y LGBTI+ en Río de Janeiro. Igualmente, se cuenta sobre el proyecto “Voces contra la violencia” en México, para difundir datos de femicidios desde un esfuerzo colaborativo de varios actores para visibilizar la violencia e incidir en la toma de medidas. También se trata el proyecto “Chicas en tecnología” en Argentina, para empoderar adolescentes mediante generación de datos, redes, organizaciones y el enrolamiento de mujeres programadoras. Finalmente se expone la iniciativa “Mujeres en Bolsa de Valores” en Nicaragua, que busca visibilizar la participación de las mujeres en el sector corporativo.

La migración en las Américas

Speakers

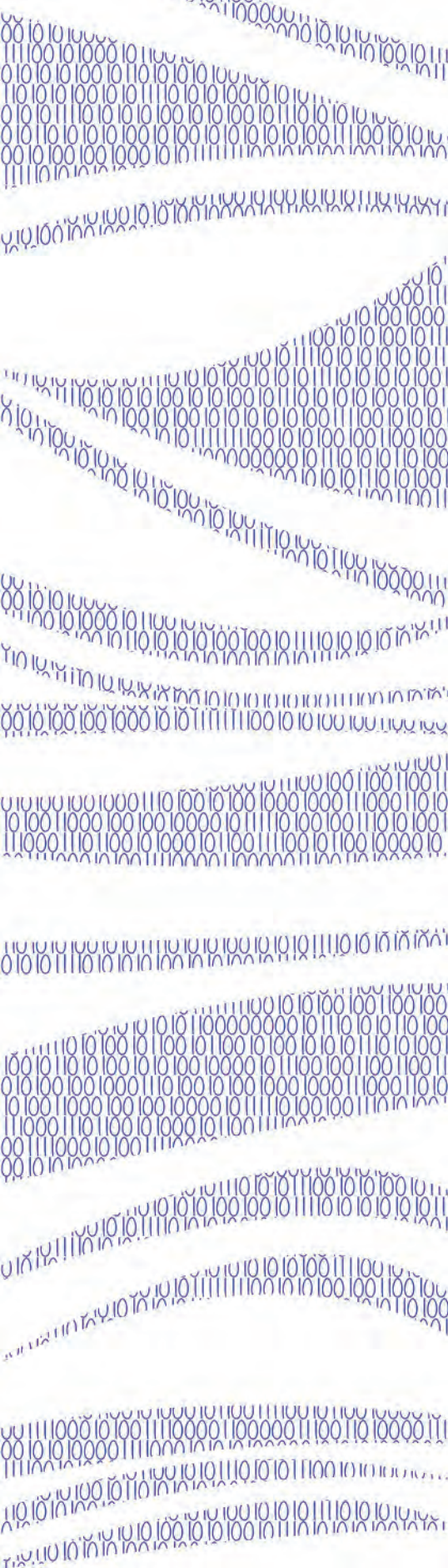
- Jorge Icaza, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador.
- José Luis Sanz, El Faro.
- Tomás Lawrence, Interpreta.
- Rogenir Costa, Fundación Avina.

Moderadora

- Ana Sofía Ruiz, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).

En la conferencia se señala que cerca de 258 millones de personas (entre un 3% y 4% de la población mundial) se encuentra en situación de movilidad. Se dice que las principales acciones implementadas por gobiernos, sociedad civil y organismos internacionales, se enfocan en proyectos de apoyo y acogida; siendo acciones que se dificultan debido a la falta de información sobre la situación de los migrantes. Se cuenta que en El Salvador, se ha profundizado el análisis de la migración más allá de los datos, buscando las historias humanas, en un afán de comprender las causas y consecuencias de este fenómeno, y especialmente de lo que ocurre en el proceso de asentamiento. Por su parte, en Chile se han analizado las reacciones sociales en torno a los migrantes, identificando que existen grupos que generan desinformación sobre los antecedentes criminales o el estado de salud de los mismos para fomentar animadversión en su contra. Finalmente, se concluye resaltando la importancia de tomar todos los datos brindados por el sector público, cruzarlos entre sí y con los que genera la sociedad civil, y enfocarlos a la generación de acciones de acogida y la erradicación de los prejuicios hacia los migrantes, en una sinergia entre países.





Datos, comunidades y nacionalidades indígenas

| | |
|-----------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Hernán Payaguaje, Alianza Ceibo. • Carolina Mendoza, Yalapps. • Edilma Prada, Agenda Propia. • Olga Mina, Comisión Nacional Afroecuatoriana. |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Iván Terceros, Centro Internacional de Estudios Superiores de Comunicación para América Latina (CIESPAL). |

Los ponentes destacan que el uso de tecnologías genera empoderamiento en los pueblos indígenas, en la medida que les permite asociar, comprender y transformar las relaciones de poder en las que se desenvuelven. Al respecto, se refieren a tecnologías, plataformas y aplicaciones disponibles actualmente para la enseñanza de las lenguas indígenas, la recolección de sus manifestaciones culturales como la música y bailes, o la identificación de sus territorios. Concluyen en que es necesario profundizar la participación de las comunidades en el desarrollo de información y tecnologías, para que éstas respondan a su cultura y sus necesidades, potencien sus saberes y promuevan la interconexión entre los pueblos de la región.

Uso de las TIC para difundir idiomas indígenas

| | |
|------------|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Pablo Arcuri, Internews. • Orlando Caiza, Coordinadora de Medios Comunitarios, Populares y Educativos del Ecuador (CORAPE). • Yamanik Cholutío, • Sara Fratti, Fundación Avina. |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Sara Bolaños, Autores.ec. |

En la conferencia se resalta la importancia de las TICs en la difusión y preservación de los lenguajes indígenas, y se destaca la importancia de la oralidad en dichas culturas y el hecho de que no todas las tecnologías soportan



esta particularidad. Sobre esto, también advierten que la diversidad etnolingüística puede verse relegada cuando se presta atención a las lenguas que son mayoritariamente usadas; y apunta a las incompatibilidades del sistema de propiedad intelectual vigente que protege solamente manifestaciones materiales y tangibles; mientras que en las culturas indígenas, sus lenguas, tradiciones y saberes, que son intangibles, son desprotegidos. Se informa que en Ecuador, CORAPE está implementando la iniciativa de un centro de documentación sobre los pueblos indígenas, el mismo que aspira a ser alimentado por la participación de los miembros de diferentes comunidades. Se concluye destacando la necesidad de generar proyectos para el registro y protección de las culturas indígenas.

| Datos y medio ambiente | |
|------------------------|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Carolina Zambrano, Todos los Ojos en la Amazonía – Hivos. • Youmna Abdulghani, Artículo 19. • Julio López, Grupo FARO / Datalat. |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Doris Ortiz, Hivos. |

Los ponentes destacan las facilidades que brindan las tecnologías para generar y difundir datos actuales y de calidad sobre el medio ambiente, de forma que los mismos lleguen a la ciudadanía y los tomadores de decisiones para fortalecer sus iniciativas sobre proyectos y políticas. Sin embargo, se cuestiona que existe información desactualizada, lo que sumado a la coyuntura política de deslegitimar la problemática ambiental, genera un entorno difícil para la investigación y la toma de decisiones. Se cuenta de la experiencia en Ecuador en la investigación sobre el estado de las áreas verdes y el nivel de acceso de la población a las mismas, señalando que un factor negativo ha sido que no existe interés de la población y las comunidades indígenas en aportar al trabajo de levantamiento de datos. Finalmente, al tratarse el tema la Amazonía, se destaca que para proteger

este patrimonio natural, se debe considerar la convergencia de varias agendas de países, empresas, comunidades indígenas, defensores de derechos, entre otros; por lo que la existencia de datos que abarquen toda esta complejidad debe ser uno de los objetivos para trabajar en políticas de protección, aprovechamiento y garantía de derechos.

Juventud en economía de datos

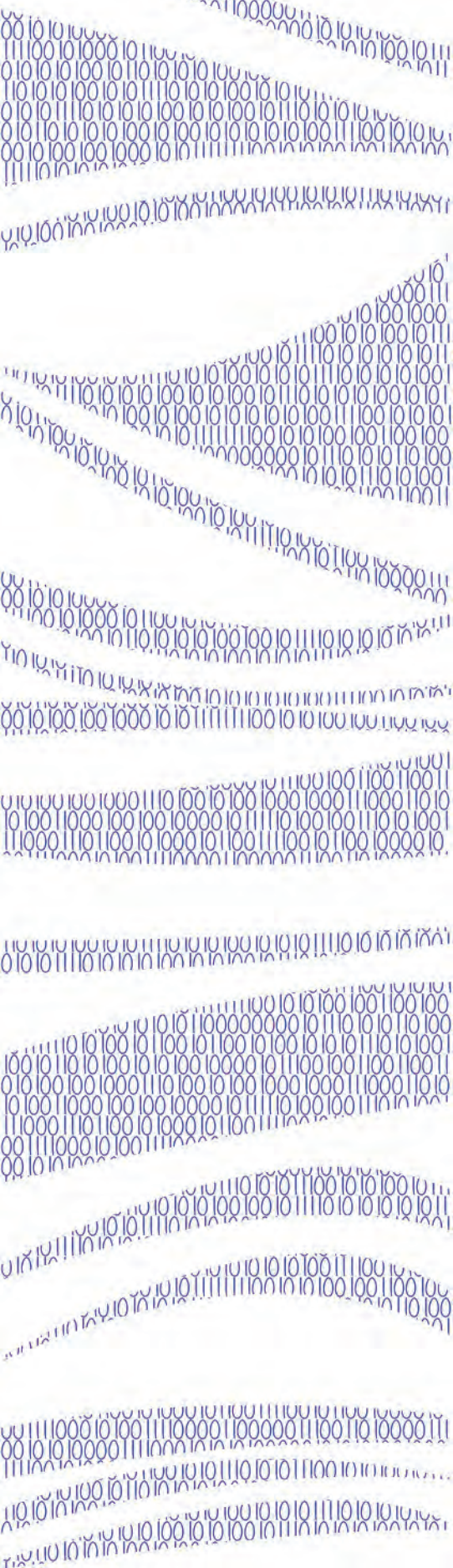
Speakers

- Priscilla Moreno, Parlamento de Jóvenes de Quito.
- Margarita Yépez, Datalat.
- Ricardo González, Latinnova.
- Eugenia Novoa, Youth Action Hubs.

Moderador

- Diego Cevallos, Consultor.

En la conferencia se resalta que los jóvenes han estado expuestos a los procesos de sensibilización sobre datos abiertos, por lo que ya los usan y han venido participando en diferentes iniciativas para su generación, análisis, aprovechamiento y difusión. Sin embargo, se alerta sobre su nivel de exclusión económica, pues son los principales afectados por el desempleo; lo que dificulta su participación en procesos de toma de decisiones e innovación. Por otro lado, se cuestionan los procesos académicos vigentes, indicándose que no enseñan a los jóvenes cómo usar los datos para desarrollar sus actividades profesionales, ni emprender. Se concluye sobre la importancia de incluir a los jóvenes en los procesos de digitalización para la economía de datos e innovación tecnológica; destacando sus inclinaciones deductivas y capacidades para promover procesos de transformación.



| Acción con datos | |
|------------------|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Clara Ribeiro, Data-Labe • Laura Ortiz, Consultora. • Diego Hidalgo, Asesor Parlamentario. • Harold Bonilla, Subsecretario de Innovación Social, Gobernación de Nariño. • Mariano Muñoz, Agencia Digital de innovación Pública de la Ciudad de México. |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Álvaro Ramírez, Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile. |

En la conferencia se brindó información sobre diferentes iniciativas que combinan el levantamiento y difusión de datos a la ciudadanía, con su vinculación en procesos participativos y de toma de decisiones. Así, se relata el programa de Transparencia e Integridad en Nariño, realizado entre el sector público y privado para obtener datos abiertos sobre asuntos locales y desarrollar políticas públicas; allí también se ha promovido una alianza local para el gobierno abierto, enfocada en incentivar a los jóvenes de zonas violentas a participar en su comunidad. Por otro lado, en Ciudad de México se ha promovido el relacionamiento de la municipalidad con el público a través de datos, para generar procesos participativos sobre control presupuestario; y en Quito Ecuador, se ha hecho un levantamiento de datos sobre las organizaciones barriales, a fin de incorporarlas en procesos participativos que se han escalado áreas territoriales más grandes hasta abarcar todo el Distrito Metropolitano.





Small data y demanda ciudadana

Speakers

- Juan Manuel Casanueva, SocialTic.
- Daniel Villatoro, Escuela de Datos / Social TIC / Visibles Guatemala.
- Silvana Andrea Leiva, Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Moderador

- Daniel Carranza, DataUY.

Los ponentes destacan el desafío que supone la generación de datos por parte de personas y con herramientas simples, aunque coinciden que en muchos casos esa información es relevante y genera resultados. Se habla de la Ciudad de México, donde los sondeos sobre accidentes, muertes o desempleo hechas por personas comunes y corrientes, han permitido la creación de políticas de prevención de seguridad o accidentes. También se cuenta que en casos de riesgo como el terremoto de México o la erupción de un volcán en Guatemala, se trabajaron censos y entrevistas a vecinos y víctimas sobre la pérdida de viviendas, y ello permitió focalizar las acciones para atender a los más vulnerables. Igualmente, se cuenta que en Buenos Aires, ante la deficiencia del portal de transparencia gubernamental, las personas trabajaron en la recabación de información y la mejora de los indicadores, lo que incidió positivamente en mejorar la respuesta del gobierno e incorporar los criterios que habían guiado el trabajo de los ciudadanos. Se concluye diciendo que no todo lo que se mide importa y no todo lo que importa se mide, por lo que se resalta la necesidad de trabajar entre gobiernos, sociedad civil y academia, para mejorar el nivel de información que se genera y se pone a disposición de la ciudadanía.

El poder de los datos a nivel local

Speakers

- Andrea Barenque, Consultora.
- Jorge Umaña, Política Nacional de Apertura de Datos Públicos de Costa Rica.
- Juan Belbis, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).
- Elena Guerrero, Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- Eduardo Béjar Fundación Ayuda por Internet (FUNDAPI).

Moderadora

- Florencia Serale, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

En la conferencia se resalta que la implementación de sistemas gubernamentales de datos abiertos, debe tener en cuenta el impacto que se busca, el equipo disponible, el nivel de conocimiento de la ciudadanía, las demandas de apertura y la gestión de la información, en lo principal. Se trata el caso de Costa Rica, donde se firmó una carta de entendimiento entre el gobierno central y los gobiernos locales, lo que generó un proceso de trabajo con 15 municipios que han ido implementando cambios hacia la apertura de información a la ciudadanía. En Ecuador, FUNDAPI ha liderado la construcción de una línea base que les ha permitido conocer el estado del arte de la apertura de datos en 100 municipios y conocer el nivel de indicadores sobre temas sociales, ambientales y de políticas públicas. También, se cuenta que el sistema de datos abiertos en Quito ha avanzado paulatinamente en poner a disponibilidad del público información de uso libre, mediante una administración oportuna y transparente de los datos y la vinculación de la ciudadanía en su exigibilidad.

Proyectos basados en datos abiertos

Speakers

- Diana Lesmes, Más datos, menos corrupción.
- Charlie Vayas, Telefónica.
- Yas García, Media Chicas / Fundación Conocimiento Abierto.
- Bernardo Beate, Urbamapp.

Moderador

- Jonathan Acosta, Más datos, menos corrupción.

En esta conferencia se expusieron varias iniciativas y proyectos sobre datos abiertos. Así, la Fundación Conocimiento Abierto contó sobre el uso de la técnica “scraping” para obtener información sobre las relaciones entre funcionarios públicos en Colombia. También en Colombia, el proyecto “Más Datos, Menos Corrupción” utiliza un conjunto de 30 datos para la detección, investigación, prevención y sanción de la corrupción. En Ecuador, Urbamapp levanta información de interés público y la visualiza en mapas, promoviendo la participación de la población mediante “mapatones”. Por su parte, Telefónica Ecuador utiliza datos de los teléfonos celulares para geolocalizar información sobre los movimientos de la población migrante venezolana.

Exploralatam

Speakers

- Juan Belbis, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).
- Daniel Carranza, DataUY.
- Lucía Abelenda, Fundación Avina.
- Arturo Muelle, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Moderadora

- Nelly Luna, Ojo Público.

En la conferencia se explica que Exploralatam es una plataforma pública desarrollada por datasketch, donde las personas y organizaciones se unen por proyectos o

vínculos para llevar adelante investigaciones que aporten al desarrollo y publicación de diversos temas. Se indica que, como toda tecnología, tiene aspectos positivos y negativos, siendo lo positivo el poder trabajar con personas de diferentes lugares en investigaciones de interés común, aunque se repara que ello no promueve una verdadera colaboración, pues cada usuario hace sus aportes por separado. Se concluye que Exploralatam fomenta la vinculación y participación en varios temas, aunque es importante que su contenido trascienda a la población mediante difusión del trabajo realizado por fuera de la plataforma.

La economía dataera: Creando valor usando datos abiertos

Speakers

- Ricardo Meneses, Properati.
- Martín Alalú, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.
- Jordan Moreno.

Moderadora

- Florencia Serale, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los ponentes concuerdan en que los datos en todas sus formas adoptan roles, y se ajustan y transforman de acuerdo al objetivo para el que vayan a ser utilizados. Por ello, se apunta la importancia de entender tales roles y comprender su beneficio económico, que puede servir para la mejora de los procesos de contratación e inversión, facilitar mecanismos de acceso, vincular agendas, entre otros. Se señala el caso de Properati y las facilidades que brindan los datos para mostrar información sobre propiedades, generar contenidos internos (de la plataforma) o externos (como publicidad y otros) y enriquecer las búsquedas que realizan los usuarios. Por otro lado, se resaltan las técnicas de usos de datos, como la de análisis de clúster, que permite que los datos puedan ser clasificados en diferentes generaciones. Finalmente se dice que no hay generación espontánea de datos y el

sector privado debe atender la necesidad de datos para emprendimientos, donde actualmente se utilizan datos indirectos como los que generan los gremios o empresas de software.

Sector privado e industria

Speakers

- Charlie Vayas, Telefónica.
- Juan Francisco González, Pérez, Bustamante & Ponce.
- José Luis Moncada, Banco Atlántida.
- Claudia Ocaranza, Poder.

Moderadora

- Berioska Torres, Aleti.

En la conferencia se destaca el interés de las empresas en aportar a la generación de datos para cumplir objetivos de desarrollo económico, social o lucha anticorrupción. Se dice que en México, los intercambios entre sector público y privado en el marco de la responsabilidad social, tienen lineamientos éticos aunque que no siempre se materializan. Por su parte, en Ecuador, los beneficios de las empresas al compartir datos con el gobierno, se han traducido en la apertura de negocios y ventajas competitivas para las empresas. Igualmente, Telefónica Ecuador cuenta cómo utiliza Big Data para apoyar actividades públicas y de organizaciones en materia de apoyo a migrantes o lucha contra la trata de personas. Finalmente, en Honduras las empresas han patrocinado concursos de innovación donde han ganado proyectos para la lucha contra la corrupción como “Alza tu voz” y “Observatorio de Poder”.

Datos abiertos y comunidades: estrategias, casos y aprendizajes de medios de comunicación

Speakers

- Nelly Luna, Ojo Público.
- Lucía Pardo, La Data.
- Florencia Coelho, La Nación Data.

Moderador

- Juan Manuel Casanueva, SocialTic.



Los ponentes resaltan la importancia del uso de datos para generar información de interés público y comunicar lo que acontece a la población con mayor precisión. Se dice que lo que se difunde en medios es comúnmente cuestionado en términos de oportunidad y veracidad, por lo que el recurrir a datos genera ciertas garantías. Igualmente, se apunta hacia los márgenes entre periodismo y activismo, estableciendo como punto de distinción que el periodismo se basa en fuentes y hechos, mientras que el activismo se basa en vivencias. Se concluye que el contar con datos correctos hace que los medios incidan en un rol de enseñanza y veracidad por sobre la manipulación que está muy presente en el entorno.

Datos y noticias falsas

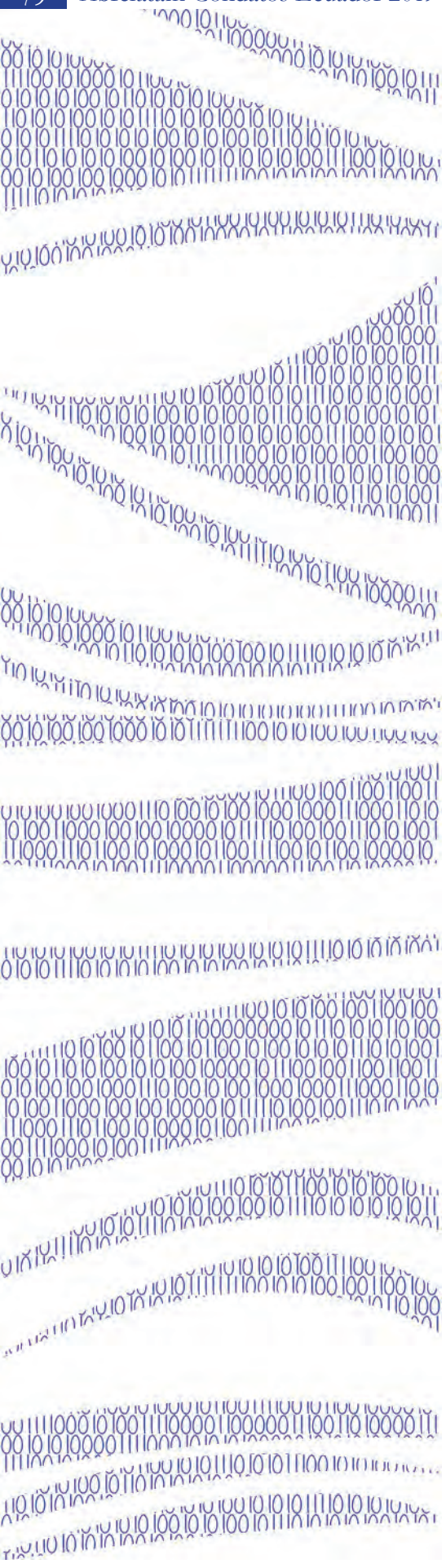
Speakers

- Desirée Yépez, Medios Públicos del Ecuador.
- José Luis Sanz, El Faro

Moderador

- Jordy Meléndez, Factual.

En la conferencia se indica que el término “fake news” se genera en Estados Unidos en el contexto de los últimos años, en los que la difusión de información se ha multiplicado. Se considera que ante la obsesión por encontrar datos llamativos, se ha empezado a crear información de mala calidad, y ello incide en la transmisión de noticias falsas. Se resalta que quienes libran la batalla contra la desinformación, son principalmente los periodistas, mientras que los afectados son las personas que tratan de contextualizar lo que leen. Al respecto, se dice que el gran dilema para los periodistas es obtener noticias de manera inmediata, lo que ha generado que muchos dejen de ir al lugar de los hechos para encontrar contenido de calidad. Se concluye que los datos abiertos ayudan a luchar contra la desinformación, siempre que el periodista pueda acceder a datos que sean creados con procesos que garanticen su certeza.



Periodismo y compras públicas

| | |
|------------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Eduard Martín-Borregón, Poder. • Joaquín Capraro, Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia. • Óscar Hernández, Open Contracting Partnership. • Ernesto Cabral, Ojo Público. • Estefanía Rada, Movimiento de Integración Gastronómico Boliviano (MIGA) |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Eliana Quiroz, Hivos. |

Los ponentes coinciden en que los contratos públicos son medios para garantizar los derechos, por lo que el obtener datos sobre los mismos, resulta de particular importancia a la hora de evidenciar a los beneficiarios o las prácticas que los afectan. Se dice que desde el periodismo se puede motivar a realizar cambios en varios sectores que conforman la sociedad civil, la empresa privada, organismos gubernamentales; y se señala que los periodistas deberían encontrar patrones que permitan identificar problemas de gestión o administración de las organizaciones públicas. Como conclusión se resalta que, ante la ausencia de datos, se debe salir al campo de acción, recoger las necesidades de los ciudadanos y determinar si los contratos y obras generan soluciones a sus vidas.

Políticas públicas de datos abiertos en la región

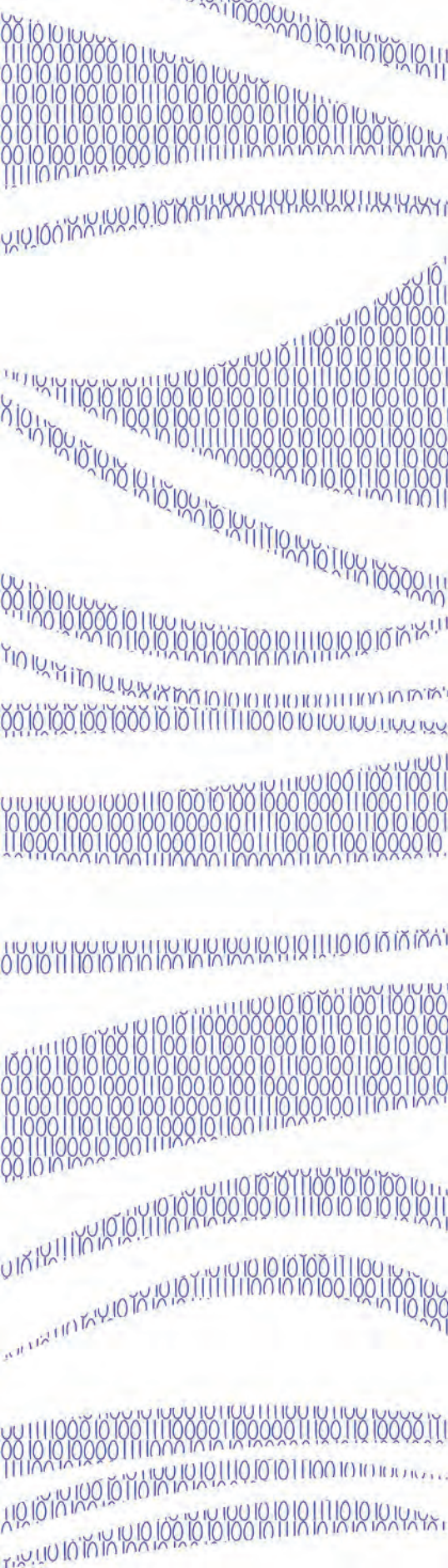
| | |
|-----------|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Óscar Correa, Ministerio de Telecomunicaciones del Ecuador (MINTEL). • Gustavo Suárez, Gobierno de Uruguay. • Camile Moura, Open Knowledge Brasil. • Agustín Benassi, Secretaría de Modernización de la Nación Argentina. • Sigrid Segura, Gobierno de Costa Rica. |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Mike Mora, Organización de Estados Americanos (OEA). |



En la conferencia se resalta que, para que las políticas de datos sean exitosas, deben tener en cuenta la jerarquía y transversalidad de los liderazgos; los equipos de apertura; la coordinación entre áreas de datos, contenidos y servicios; las capacidades de vinculación a los ecosistemas; y el manejo de recursos. Se cuenta que en Uruguay, la política ha generado procesos de control de calidad, guías de buenas prácticas, formatos estandarizados de publicación, mecanismos de transformación, y se las ha insertado en el currículo de educación formal. Por su parte, desde 2014 en Brasil, se dispuso la apertura de datos públicos y la creación un portal que tiene 7000 bases de datos; y en 2016 se creó el comité que dicta la política de datos; sin embargo, se señala que la política no garantiza el anonimato en el acceso, ni que se supere el celo de la confidencialidad en las agencias públicas. Finalmente, en Costa Rica se encuentran trabajando en un cuarto plan de acción de datos abiertos, que ha integrado a más de 100 entidades gubernamentales nacionales y locales; siendo los desafíos incluir a más sociedad civil y sectorizar los datos que se generan y publican.

| Entrenando la administración pública dataera | |
|--|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Gustavo Suárez, Gobierno de Uruguay. • Florencia Serale, Banco Interamericano de Desarrollo (BID). • Javiera Atenas, Open Education Policy Lab / Open Education Working Group (OEGW). • Marina Godoy, Gobierno de Mendoza. |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Daniel Villatoro, Escuela de Datos / Social TIC / Visibles Guatemala. |

Los ponentes indican que el acceso a datos es un derecho de los ciudadanos, por lo que los funcionarios públicos deben poder responder a las exigencias de contar con datos de calidad, oportunos y entendibles; aunque se considera que el lenguaje de datos sigue siendo desconocido para



ciudadanos y funcionarios públicos con roles de atención al público, análisis o toma de decisiones. Se cuentan los casos en Costa Rica y Argentina, donde se han conformado grupos multi-actor que han promovido capacidades en la administración pública para el uso, administración y apertura de datos, generación de políticas e información a la ciudadanía. Finalmente, se recomienda la importancia de conocer al público al que se atiende y promover diseños y formatos que brinden facilidades y claridad en el manejo de datos.

| Transparencia fiscal e inclusión | |
|----------------------------------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Mauricio Falcón, Ministerio de Economía y Finanzas de Ecuador. • Gisele Craveiro, Universidade de São Paulo / ILDA • Juan Pablo Guerrero, Global Initiative for Fiscal Transparency (GIFT). • Leonardo Buitrago, Gobierno de Colombia. • Joaquín Caprarulo, Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia. |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Rosario Pavese, Open Government Partnership. |

En esta conferencia se resalta que para aprovechar los datos fiscales, hay que atender a la forma en que se transparenta y se usa la información; así, una buena clasificación de los datos, permitirá generar enfoques de eficiencia o de género, por ejemplo. Se cuenta que en Colombia, a través de la Alianza de Gobierno Abierto (AGA), se ha incidido en procesos de participación con organizaciones sociales para transparentar los datos fiscales. Por su parte, en Ecuador, se han sistematizado los datos fiscales para realizar análisis de costo - eficiencia, mediciones de impacto y procesos de revisión del gasto corriente y gasto público. Igualmente, se hace referencia a varios casos a nivel regional, donde la ciudadanía ha

elaborado guías de análisis sobre la priorización de los recursos, para visibilizar la inversión pública en temas como violencia de género o embarazo adolescente.

| Contrataciones abiertas | |
|-------------------------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Félix Penna, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. • Nelly Luna, Ojo Público. • Lucía Pardo, La Diaria. • Claudia Ocaranza, Poder. • Ana Carolina Alpirez, International Center for Journalists (ICJ). |
| Moderadores | <ul style="list-style-type: none"> • Óscar Hernández, Open Contracting Partnership. • Maikol Porras, Hivos. |

Los ponentes concuerdan que las contrataciones abiertas brindan datos para conocer mejor las necesidades de la población o el comportamiento de los mercados; aunque resaltan las dificultades a la hora de comunicar los datos de contrataciones debido a su complejidad o el desconocimiento de herramientas estadísticas para su interpretación. Se cuenta que en Buenos Aires, el sistema de contrataciones ha brindado información de localización, ejecución, inversiones y otras que le han vuelto una fuente confiable y oportuna. Por su parte, en Caldas, Colombia, la apertura de datos sobre contrataciones se ha enfocado a la prevención de corrupción, documentando y difundiendo los procesos, y generando investigaciones hacia funcionarios. Mientras tanto, en México se ha promovido un enfoque basado en la protección de derechos en situaciones de riesgo, contextualizando los datos públicos con entrevistas a las víctimas, para incidir en mejores formas de distribución de los bienes y servicios. Finalmente, en Bolivia, se viene trabajando con la sociedad civil en mejorar la cobertura de los desayunos escolares, cruzando los datos con información cualitativa.

Compras e inclusión

Speakers

- Luz Adriana Vásquez, Gobierno de Cali.
- Carlos Hernández, Asociación para un Sociedad más Justa (ASJ).
- Alma de León, Coalición Internacional de Preparación para el Tratamiento (ITPC-LATCA)

En esta conferencia se abordan experiencias en torno al uso de datos para facilitar el enfoque de inclusión en las compras públicas. Se cuenta en que Cali se han realizado esfuerzos para levantar datos de las compras públicas y promover en los funcionarios la transparencia y el interés por transformación social, lo que ha permitido establecer objetivos de eficacia, transparencia e inclusión. En Honduras, se han utilizado los datos para identificar a las empresas que participan de las compras y determinar si se está promoviendo inclusión, tanto desde quienes participan en las compras, como en los destinatarios de las mismas. Finalmente, en Guatemala, el uso de datos sobre compras de medicamentos, mostró que un 56% del presupuesto fue destinado a comprar un solo medicamento, con lo que se incidió en una mejor planificación y generar mayor inclusión en compras conjuntas.

Contrataciones abiertas en las Américas

Speakers

- Marcela Rozzo, Banco Mundial.
- Félix Penna, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.
- Nicolás Penagos, Open Contracting Partnership.
- Priscila Segura, Universidad de Costa Rica.
- Vanessa Gallegos, Servicio Nacional de Contratación Pública.

Moderador

- Maikol Porras, Hivos.



En la conferencia se indica que los datos pueden ser útiles cuando las preguntas para su generación y uso son las adecuadas, y cuando permiten la retroalimentación, la creación de estándares y la respuesta a las necesidades de la ciudadanía. Se cuenta que desde 2017 Buenos Aires publica los datos de sus compras y ha venido trabajando en esquemas colaborativos de retroalimentación; y que hoy el sistema tiene tres características: la información se genera a gran velocidad, es detallada y oportuna. Se dice que en Costa Rica desde 2012 existe un pacto nacional para el gobierno abierto con compromisos específicos en la publicación de datos sobre compras públicas, con módulos para los actores económicos, la academia y la ciudadanía. Finalmente, se critica que el sector productivo siga relegado de este debate, por lo que resalta que se deben optar por formas creativas para atraerlo; y se resalta la importancia de tener datos abiertos para responder a cambios sistémicos y la gestión de riesgos.

Datos abiertos parlamentarios

Speakers

- Claudia Báez, Cuestión Pública.
- Juan Belbis, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).
- Marcelo Espinel, Fundación Ciudadanía y Desarrollo.

Moderadora

- María Jaraquemada, Espacio Público.

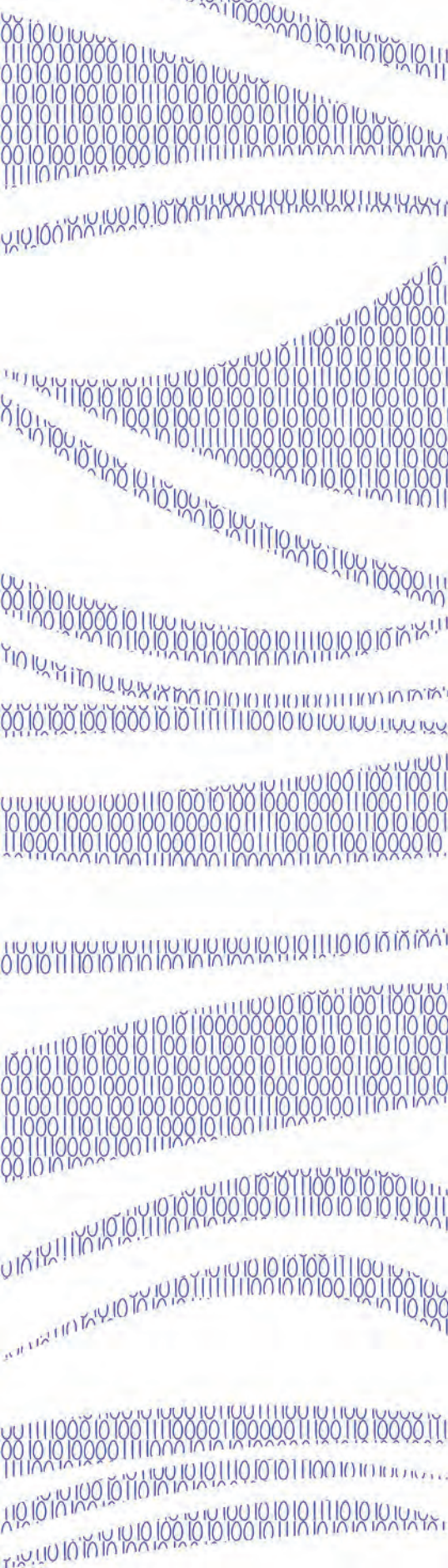
Los ponentes señalan que existe una baja confianza de la ciudadanía en los parlamentos, por lo que se ha creído importante contar con políticas de apertura; aunque destacan que en la práctica, no existe una correlación entre apertura y confianza parlamentaria. Se hace referencia a la iniciativa de un “datatón” realizado en Argentina para levantar datos parlamentarios, en el que participaron funcionarios y ciudadanos, y que logró mostrar falencias en los sistemas de gestión de datos y la ausencia de estándares de interoperabilidad. Se cuenta el proyecto Observatorio Legislativo en Ecuador, que recopila, sistematiza y modela los datos parlamentarios, haciéndolos más comprensibles, y motivando



su uso por parte de ciudadanos y periodistas, para investigaciones que se difunden en las redes y medios de comunicación. Finalmente se cuenta que en Colombia, el portal Cuestión Pública muestra información salarial, patrimonial, de contratos y gestión de los parlamentarios, fomentando su uso en investigaciones periodísticas y el conocimiento de la ciudadanía sobre sus representantes.

| Políticas contra la corrupción | |
|--------------------------------|---|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Carlos Hernández, Asociación para un Sociedad más Justa (ASJ). • Mauricio Alarcón, Fundación Ciudadanía y Desarrollo • Claudia Escobar, Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala. • Manuel González, Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST). |
| Moderador | <ul style="list-style-type: none"> • Pablo Collada, Fundación Ciudadano. |

En la conferencia se indica que a nivel regional existe ausencia de políticas públicas sobre corrupción, lo que viene a ser un indicador de niveles de corrupción que pueden existir dentro de los estados; y se apunta al impacto de las TICs como herramientas para la lucha contra la corrupción, pues fomentan que los casos de corrupción no pasen desapercibidos ni se genere desinformación. Se habla de la iniciativa en Guatemala para constituir una comisión internacional contra la corrupción con el apoyo de las Naciones Unidas, misma que brinda garantías de absoluta independencia y contribuye al fortalecimiento de las instituciones. Igualmente, se habla del convenio nacional de la lucha contra la corrupción en Honduras, centrado en temas de transparencia, compras y obra públicas; aunque se critica que tras una investigación de la sociedad civil, se determinó que el estado no ha cumplido sus compromisos. Finalmente, se habla de la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST), para la prevención de la corrupción en proyectos de infraestructura, mediante el levantamiento de información



durante todo el proceso, apoyado en estudios de calidad y análisis de datos.

| Experiencias latinoamericanas contra la corrupción | |
|--|--|
| Speakers | <ul style="list-style-type: none"> • Pablo Secchi, Poder Ciudadano. • María Jaraquemada, Espacio Público. • Rosario Pavese, Open Government Partnership. • Marcelo Espinel, Fundación Ciudadanía y Desarrollo. |
| Moderadora | <ul style="list-style-type: none"> • Natalia Carfi, Open Data Charter. |

Los ponentes abordaron diferentes iniciativas para prevenir y combatir la corrupción, que se han centrado en diferentes ámbitos del quehacer público. Así, en Chile se constituyó en 2014 una comisión de expertos que estableció un plan de acción y promovió la recopilación de información desde el gobierno y la ciudadanía, generando el debate sobre temas de interés como la educación o el ambiente. En Ecuador, se implementó la obligación de que los funcionarios no tengan dinero en paraísos fiscales, existiendo intentos de políticos de evadir su cumplimiento considerando que se trata de información personal, por lo que se acudieron a foros internacionales para esclarecer su obligación. Finalmente, en Argentina se discute la importancia de datos levantados por personas para combatir la corrupción, como el caso de las anotaciones hechas por el chofer de un alto funcionario, que destapó varios casos de corrupción en las obras públicas.

Combatiendo la corrupción: Programa Interamericano de Datos en la lucha contra la corrupción (PIDA)

Speakers

- Natalia Carfi, Open Data Charter.
- Ana Gabriel Zúñiga, Hivos.
- Óscar Uquillas, Gobierno de Ecuador.
- Enrique Zapata, Data Intelligence and New Technologies, Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

Moderador

- Mike Mora, OEA

En la conferencia se indica que el PIDA se da en el marco de la OEA y consta de 57 compromisos contra la corrupción, estando el número 20 enfocado a la lucha contra la corrupción con datos abiertos; y que la OEA trabaja con los países para establecer planes de acción al PIDA. Así, en México se ha trabajado en los temas anticorrupción mediante una colaboración interinstitucional para el levantamiento y uso de datos; y el BID ha promovido la creación de 30 datasets sobre corrupción, vinculando a la sociedad civil en su generación y evaluación, para garantizar que sea de calidad. Por su parte, Ecuador y Colombia van a operativizar el PIDA mediante procesos de cooperación en el uso y reuso de datos. Finalmente se indica que para la implementación del PIDA, se han generado varios mapeos de buenas prácticas en países de la región que trabajan en la generación de datos de corrupción.

Gobernanza de datos públicos

Speakers

- Gonzalo Iglesias, Secretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de Argentina.
- Arturo Munte, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Bárbara Ubaldi, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
- Jamila Venturini, Derechos Digitales.

Moderador

- Fabrizio Scrollini, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).

En la conferencia se menciona que la gobernanza de datos involucra aspectos en torno a la integración de políticas, la priorización de apertura de datos de alto valor, la calidad de los datos, la institucionalidad, la infraestructura, en lo principal; y tiene impacto en los procesos de digitalización de servicios, la unificación de bases datos, la centralización de datos, su almacenamiento, y los usos de datos que almacenan los privados. En este sentido, se cuestiona que en la región no exista un debate sobre la materia como el que se ha dado en Estados Unidos o la Unión Europea. Se resalta que en Argentina ha sido importante la construcción de capacidades por parte del estado, lo que ha evitado la generación y difusión de datos decaiga en los cambios de gobierno. Se concluye que la gobernanza de datos tiene como desafíos el poseer un enfoque técnico, de accesibilidad, interoperabilidad, continuidad y sostenibilidad.



Información, ecosistema GOVTECH y el futuro del gobierno

Speakers

- Mauricio Sestopal, Munidigital.
- Claudio Arcos, Fundación San Francisco Global.
- Aura Cifuentes, Gobierno de Colombia.
- Cecilia Nicolini, Opinno.
- Juan Roberto Herández, Visor Urbano.

Moderador

- Enrique Zapata, Data Intelligence and New Technologies, Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).

Los ponentes dicen que GOVTECH promueve el monitoreo y seguimiento de datos abiertos sobre gobierno, la innovación pública y responde a los retos sobre la gestión de lo público a partir de la búsqueda de evidencia. Se resalta como una de sus ventajas, que promueve la articulación y colaboración, en un ecosistema donde las partes normalmente no se conocen por brechas de información o tecnología. Además, se dice que GOVTECH promueve la intertemporalidad, intersectorialidad, interescalaridad, juego de actores, y la articulación del sector público, privado y academia, en un diálogo participativo y con objetivos comunes. Finalmente, se habla de las iniciativas Munidigital y Visor Urbano, en donde se ha utilizado GOVTECH para procesos de desarrollo urbano y el fomento de ciudades inteligentes, mediante la disponibilidad de información operativa y en tiempo real.

Datos y experiencia de usuario

Speaker

- Natalia Matayoshi

La ponente recomienda que el desarrollo de proyectos se haga bajo la consideración de que deben ser amigables y servir a muchas personas; por lo que resalta la importancia de realizar un sondeo sobre sus destinatarios, usos, beneficios y la remuneración. Apunta que en

el caso de usuarios que no sean digitales, deben hacerse acercamientos; y que si el usuario no sabe lo que quiere, se lo pueda guiar mediante herramientas cualitativas y a partir de ahí cuantificar los datos. Señala que una investigación cuantitativa tiene que ser complementada con datos cualitativos y recomienda que las investigaciones cuantitativas se apoyen en herramientas como analytic web, A/B testing, formularios o encuestas. En cuanto a la investigación cualitativa recomienda recurrir a entrevistas, investigaciones de campo, focus group, cardsorting, entre otras.

La agenda de datos para una ciencia abierta

Speakers

- Sofía Cabrera, Red Ecuatoriana de Datos Abiertos y Metadato (REDAM).
- Javiera Atenas, Open Education Policy Lab / Open Education Working Group (OEGW).
- Susana Cadena, Universidad Central del Ecuador.

Moderador

- Francisco Silva, Activista.

Los ponentes concuerdan en que la ciencia abierta está regida por principios de transparencia, divulgación y democratización del conocimiento. Se señalan barreras de apertura en el entorno académico que dificultan la trazabilidad de los datos que se utilizan, el acceso a repositorios, o el seguimiento de investigaciones; y se apunta al desafío de la ciencia de promover un entendimiento global que sintonice con las expectativas y necesidades de la ciudadanía. Se concluye sobre la necesidad de establecer protocolos de datos abiertos, estándares regionales para la investigación, innovación en las herramientas de almacenamiento de datos, y mejorar las estrategias de vinculación con la comunidad.

¿Artificialmente inteligente? Datos e inteligencia artificial para el desarrollo

Speakers

- Jamila Venturini, Derechos Digitales.
- Florencia Coelho, La Nación Data.
- Claudia del Pozo, C Minds.
- Diego Montúfar, Handytech.

Moderador

- Fabricio Scrollini, Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA).

Los ponentes destacan que la inteligencia artificial se ha dado a la par del avance de la computación, la data y las tecnologías de la información y comunicación; y que en su desarrollo, se requieren cubrir aspectos de información, tecnología y la regulación; siendo esta última fundamental para establecer parámetros que brinden certezas. Entre las preocupaciones sobre la materia, resaltan la falta de rendición de cuentas en transferencias de datos, los sesgos en los algoritmos, el empleo de bases de datos usadas para calibrar los sistemas de inteligencia artificial y la formación de los operadores de estos sistemas. Existe un acuerdo en que se debe mitigar la desinformación sobre la materia, así como generar capacidades para que los usuarios migren de ser consumidores y se vuelvan partícipes; y se concluyen que el impacto de la inteligencia artificial en la región puede ser positivo, siempre que sus usos tengan un interés social.



REFLEXIONES y CONCLUSIONES

En los tres días de los eventos se pudo ver gente muy motivada y con grandes expectativas sobre lo que se puede lograr en estos espacios. Así, en las entrevistas que se hicieron a los participantes, muchos resaltaron que estos eran foros propicios para profundizar o actualizar sus conocimientos, generar vínculos con nuevos actores, promover sus agendas, obtener inspiración o retroalimentación sobre sus iniciativas o, simplemente, para tomar el pulso sobre cómo avanza el ecosistema datos abiertos y tecnologías en la región.

La gran cantidad de temas tratados y el nivel de los participantes y ponentes generaron interés de muchas personas fuera de la comunidad de datos de la región; por lo que fue grato encontrar en las mesas, conferencias o en los pasillos a estudiantes, profesores, dirigentes barriales, miembros de organizaciones sociales o personas comunes y corrientes sin ninguna afiliación más que la de ampliar sus conocimientos sobre un tema que todavía ven como lejano de sus espacios y territorios.

En los eventos también se contó con una participación incluyente y diversa, registrándose una importante presencia de personas indígenas, afrodescendientes, LGBTIQ+, discapacitadas, jóvenes y adultos mayores; así como espacios de discusión dedicados a las temáticas introductorias, asuntos de género, jóvenes, indígenas o inclusión; donde se compartieron experiencias y reflexiones sobre las realidades de estos grupos humanos. Permanece, sin embargo, el desafío de mantener esa apertura y lograr que más personas de diferentes entornos y con diversos atributos se sientan parte de esta comunidad de datos, el debate y agendas que promueven.

El debate sobre derechos humanos se ha ido profundizando más allá de los temas tradicionales sobre privacidad, datos personales, derechos digitales o acceso a la información; para volverse un tema transversal a todo el ecosistema de datos, gobierno abierto y tecnología, donde ya se habla de la necesidad de incorporar enfoques de derechos, género o inclusión; mostrando la importancia de una comprensión integral de los derechos humanos como un marco de referencia y actuación.

La coyuntura política tampoco pasó desapercibida de las discusiones este año, siendo relevante el nivel de incertidumbre que generan las posturas beligerantes que hoy impregnan el debate público y geopolítico de

nuestra región. Precisamente, se teme sobre la sostenibilidad de los avances logrados en derechos, políticas públicas, agendas y capacidades; y se reflexiona sobre cómo generar procesos de monitoreo, contención e incidencia para salvaguardarlos y avanzar en el trabajo.

En este año también se registraron llamados sobre la necesidad de mayor discusión y promoción sobre temas relacionados con niñez, adultos mayores, educación, salud, trabajo, participación, corrupción o seguridad. Pese a que sobre algunos de estos existieron mesas y conferencias puntuales, y que sobre otros hubieron solamente referencias, en el marco de las mismas se resaltó la importancia de visibilizar y profundizar cómo los datos influyen o están ausentes del debate sobre estos importantes temas.

Finalmente, uno de los retos que tiene la comunidad de datos es que los acuerdos que se generan cada año sean susceptibles de ser medidos, acompañados y cumplidos; y que las acciones que se realizan en cada país y por diferentes actores, tengan coherencia en una agenda regional sólida y sostenible. En este sentido y de acuerdo al contexto que se retrata en estas memorias, resulta fundamental el consolidar los esfuerzos para avanzar en esta dirección.

ORGANIZARON



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



EL GOBIERNO DE TODOS

CO – ORGANIZARON



MINISTERIO DE TELECOMUNICACIONES Y DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

APOYARON



PAN AMERICAN DEVELOPMENT FOUNDATION



Banco Interamericano de Desarrollo



Building stronger societies



BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA



25 años



In partnership for results that last.



people unlimited



Tu banco banco



EL MAYOR DIARIO NACIONAL



THE TRUST FOR THE AMERICAS



GRUPO BANCO MUNDIAL



DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por



giz



MINISTERIO DE TURISMO



SECRETARÍA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

AGENCIA NACIONAL DE TRÁNSITO



CÁMARA DE COMERCIO DE QUITO

ICC ECUADOR INTERNATIONAL CHAMBER OF COMMERCE
The world business organization



innovación • ideas • datos



fundación ciudadanía y desarrollo



Red de investigación de Conocimiento Hardware y Software Libre



CITEC
Cámara de Innovación y Tecnología del Ecuador



MEDIALAB CIESPAL



ecli@data by Eclipssoft



JÓVENES POLÍTICOS
de las Américas



REPÚBLICA DEL CACAO